



Всемирная  
Организация  
Здравоохранения

Международное  
бюро  
труда  
Женева

# Инициатива по минимальным мерам социальной защиты

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЕ  
СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ САНИТАРИЯ СОТРУДНИЧЕСТВО ЛЕТИ ЗАЩИТА СЕМЬЯ УЧАСТВОВАТЬ  
ИНФОРМИРОВАНИЕ АКТИВНАЯ СТАРОСТЬ СТРАНОВАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ЖИЛЬЕ



## Право человека на социальную защищенность

Достаточный доход, позволяющий обеспечить нормальное питание, жилье, водоснабжение и санитарно-гигиенические условия, образование, здоровье, участие в культурной жизни, свободный обмен мнениями, знаниями и идеями – всё это права человека, которые должны быть доступны всем и всегда. Эти права укрепляют общество, делают его более справедливым, сильным и сплоченным, создают основу для долгосрочного мира и процветания.

В настоящее время четверо из каждых пяти человек во всем мире не имеют того уровня социальной защиты, который позволяет реализовать эти права. В соответствии с основными актами по правам человека, предоставление этим людям – многие из которых просто борются за свое выживание – элементарного уровня социальной защиты и достойных условий жизни является необходимостью и долгом. Именно такую цель преследует совместная инициатива ООН по минимальным мерам социальной защиты (ММСЗ).

### Концепция

Признавая стратегическую важность и необходимость всеобщей социальной защиты, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций принял в апреле 2009 года Глобальную инициативу по минимальным мерам социальной защиты (ММСЗ-И) в качестве одной из девяти инициатив в ответ на нынешний кризис.

Вслед за этим ряд международных и национальных организаций в принятых ими документах одобрили ММСЗ. В числе этих документов – Резолюция по вопросам социальной интеграции, принятая 48-й сессией Комиссии социального развития ООН, рекомендации министров труда и занятости «Группы 20», Глобальный пакт о рабочих местах МОТ, документы ОЭСР-ПОВНЕТ, решения Форума руководителей министерств, ответственных за вопросы социального развития, Международного совета по социальному обеспечению и т.д.



#### ММСЗ ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ:

- **государственные учреждения:** министерства труда, здравоохранения, финансов, образования и т.д., органы социального обеспечения, организации социальной защиты и другие заинтересованные стороны
- **неправительственные организации:** социальные партнеры, национальные неправительственные организации и т.п.
- **страновые группы ООН.**



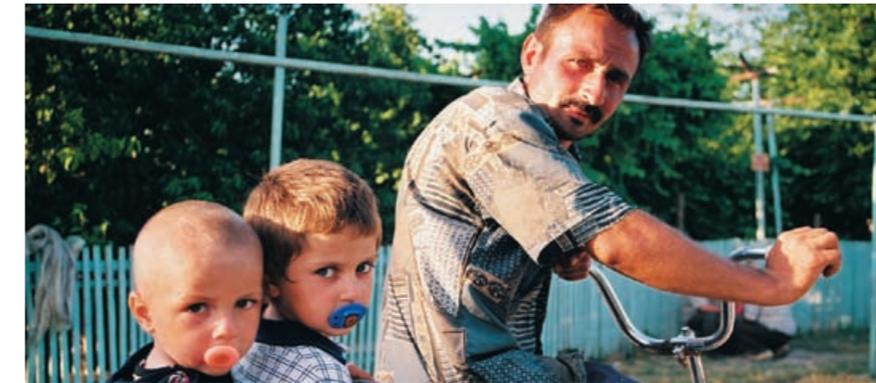
Инициатива ММСЗ содействует расширению доступа малоимущих и уязвимых категорий населения к основным социальным услугам и помощи. При этом используется комплексный подход к социальной защите с учетом как спроса, так и предложения в отношении расширения социальной защиты и обеспечения эффективного доступа. Минимальные меры социальной защиты включают:

- 1 Базовый набор основных **социальных прав и социальных выплат** – в денежной и неденежной форме, с тем чтобы обеспечить минимальный доход и продовольственную безопасность для всех, создать реальный спрос на основные товары и услуги и сделать их доступными.
- 2 Предоставление на базовом уровне доступных для всех товаров и **социальных услуг**, таких как медицинское обслуживание, водоснабжение и канализация, образование, питание, жилье, информация по вопросам физической и финансово-имущественной безопасности.

В программе ММСЗ упор делается на необходимость гарантированного предоставления услуг и помощи лицам всех возрастных категорий – детям, экономически активным взрослым с недостаточным уровнем доходов, пожилым, уделяя при этом особое внимание уязвимым группам населения и учитывая такие основные характеристики лиц всех возрастов, как гендерная и этническая принадлежность, социально-экономический статус, трудоспособность. Сюда относятся также лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, мигранты и те, кто подвергается риску таких неблагоприятных внешних факторов, как стихийные бедствия, экстремальные климатические явления и т.п.

### Координация действий

Данная инициатива выходит за рамки мандата любого из учреждений системы ООН, и потому естественно, что она реализуется на основе скоординированного подхода в рамках всей системы. Предпринимаемые совместные усилия в отношении какой-либо страны, при котором каждая организация предлагает консультативную помощь в рамках своей компетенции и накопленного богатого опыта в конкретной области, позволяют оптимальным образом использовать кадры экспертов, ресурсы и материально-техническую помощь.



Глобальная консультативная сеть ММСЗ, подготовленное в рамках программы справочное руководство по проведению в странах совместных действий и веб-сайт ММСЗ, позволяющий обмениваться знаниями и опытом, - основные инструменты налаживания и осуществления эффективного и плодотворного сотрудничества соответствующих организаций в рамках данной совместной инициативы ООН.

## Обоснование и воплощение программы

ММСЗ является социальной и экономической необходимостью. Инвестирование в ММСЗ означает инвестирование как в установление социальной справедливости, так и в экономическое развитие. Социальная защита содействует экономическому росту путем повышения производительности труда и социальной стабильности, а также сокращения масштабов нищеты.

*«В мире достаточно ресурсов, чтобы покончить с бедностью, не хватает лишь правильной расстановки приоритетов».* Генеральный директор МБТ Хуан Сомавия

Во время кризиса ММСЗ будет играть роль автоматически действующего фактора, сглаживающего циклические волны кризиса и стабилизирующего экономику за счет поддержки падающего совокупного спроса. Проведенный МОТ в 2008 году анализ кризиса, к примеру, показал, что положительные последствия для занятости от проведения социальных программ столь же важны, как и от программ стимулирования экономики

Около 30 развивающихся стран уже приняли меры по реализации ряда элементов Инициативы. Их опыт показывает, что программы социального обеспечения являются крайне важным гибким инструментом политики по противодействию и смягчению социальных и экономических последствий финансовых потрясений и кризисов. Было также продемонстрировано, что создать базовую систему социальной защиты вполне возможно, что при наличии необходимой политической воли, адекватных ресурсов для укрепления организационных структур и при продуманном процессе реализации программы ММСЗ Программа будет пользоваться в странах широкой общественной поддержкой.

Реализация минимальных мер социальной защиты для всего населения мира представляет собой серьезную проблему, однако расчеты различных агентств ООН показывают, что базовые элементы социальной поддержки могут быть доступны практически для всех стран любого уровня экономического развития.



### РЕАЛИЗАЦИЯ ММСЗ НА УРОВНЕ СТРАНЫ

Каждая страна имеет дело с различными обстоятельствами, общественными потребностями и финансовыми ограничениями и предпочтет собственный набор политических мер для достижения своих целей развития. Инициатива ММСЗ не ставит целью создать дополнительные параллельные процессы на уровне страны, а лишь становится неотъемлемой частью уже действующих процессов планирования на уровне страны, региона и системы ООН.

Процесс реализации ММСЗ на уровне страны носит консультативный характер и вовлекает в социальный диалог широкий круг участников и все заинтересованные стороны, включая представителей органов государственного управления, соответствующих министерств, социальных партнеров, гражданского общества и парламентариев.

Кроме того, ММСЗ оказывает серьезное влияние на глобально признанные цели развития, относящиеся к сокращению бедности, образованию и здравоохранению (Цели развития тысячелетия 1, 2, 4, 5 и 6).

## Обмен опытом, знаниями, методами и инструментами

Инициатива по минимальным мерам социальной защиты помогает все большему числу стран в их усилиях по созданию системы социальной защиты на любой стадии этого процесса. Реализующие данную программу участники накопили практический опыт, документацию и разработали такие инструменты, как Обзоры финансирования социальной защиты (SPER), социальные бюджеты, модели пенсионных систем, методики оценки потребностей и затрат, методы укрепления организационных структур, мониторинга и анализа в поддержку усилий стран по созданию базовой системы социальной защиты. Запросы об оказании технического содействия можно направлять в любое учреждение системы ООН, участвующее в данном процессе. В таблице (см. ниже) приведены виды деятельности, по которым оказывается такое содействие.

### ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕР ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВЫ ММСЗ

<b>Повышение информированности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Выявление основных участников и заинтересованных сторон на национальном и международном уровне</li> </ul>
<b>Национальная целевая группа ММСЗ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание национальной целевой группы ММСЗ в составе ведущих специалистов и руководителей при поддержке групп ММСЗ в страновых группах ООН</li> </ul>
<b>Оценка существующей системы социальной защиты</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Составление обзора фактического положения с социальной защитой и сбор имеющихся данных</li> <li>Сбор недостающих данных</li> </ul>
<b>Разработка мероприятий</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Выявление реальных политических подходов и альтернатив</li> <li>Определение специфических для данной страны политических мер по реализации ММСЗ в процессе национального диалога</li> </ul>
<b>Анализ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка затрат на различные варианты политических решений</li> <li>Оценка долгосрочной финансовой стабильности</li> <li>Пересмотр намеченных мер с учетом затрат, пересмотр затрат с учетом потребностей</li> </ul>
<b>Осуществление</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Достижение общественного согласия в отношении конкретных программ ММСЗ</li> <li>Создание необходимой национальной инфраструктуры по оказанию социальной помощи</li> <li>Поддержка национальных бюджетных ассигнований с целью обеспечения стабильного финансирования</li> </ul>
<b>Мониторинг</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Осуществление мониторинга, оценки отчетности</li> </ul>

## Деятельность на глобальном уровне

### Глобальная информационно-разъяснительная работа

Инициатива ММСЗ встретила горячую поддержку и одобрение со стороны правительств, социальных партнеров, гражданского общества и учреждений системы ООН. Получившая подобную поддержку концепция становится необходимым элементом общей стратегии социального развития в системе ООН. Постоянная информационно-разъяснительная работа поможет ей оставаться действенным и постоянно совершенствующимся инструментом.

### Диалог Юг-Юг и Инициатива ММСЗ

Широко известно, что знания, приемы работы и опыт, которые могут аккумулироваться и использоваться странами в рамках сотрудничества Юг-Юг, во многих случаях лучше всего отвечают целям развития, стоящим перед другими странами Юга.

Учитывая технические знания государств, которые ранее успешно внедряли в свои системы отдельные элементы базовой социальной защиты, эти государства могут передавать свой опыт другим странам, предпринимающим усилия по созданию, расширению, развитию или перестройке системы социальной защиты. Поэтому инициатива ММСЗ направлена также на поддержку сотрудничества и обмен опытом ее реализации по направлению Юг-Юг, включая передачу знаний и информации о практических подходах, сделанных выводах, возможных решениях и препятствиях.



## Обучение

Программа подразумевает расширение технических возможностей по управлению, администрированию и внедрению элементов ММСЗ. Для этого предлагаются программы подготовки для национальных руководителей и специалистов по планированию социальной политики, а также технических управленческих кадров и тех, кто осуществляет подобные программы. Учебные курсы предлагаются также университетами-партнерами и Международным учебным центром МОТ в Турине.

*«Если кризис приведет к широкому международному согласию относительно того, что глобализация не будет устойчивой и справедливой, если все, начиная с наиболее уязвимых слоев населения, не будут иметь доступа к базовой социальной защите - то кризис не окажется напрасным».*

Ассан Диоп, Исполнительный директор сектора социальной защиты Международного бюро труда



**ЕСЛИ ВЫ ХОТИТЕ ПОЛУЧИТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ ИЛИ ПОДЕЛИТЬСЯ СВОИМИ ВЗГЛЯДАМИ И ОПЫТОМ:**

Интернет-платформа МОТ по глобальному измерению социального обеспечения (GESS) предоставляет дополнительную информацию, а также возможности для обсуждения и обмена мнениями по ММСЗ, в том числе:

- относительно ММСЗ в отдельных странах;
- предоставляется доступ к библиотеке публикаций и докладов по социальной защите, даны соответствующие ссылки и т.д.
- имеется база статистических данных о системах социального обеспечения;
- открыт форум для обсуждений;
- существует рабочая среда для организации совместной работы над проектами, документами и т.д.
- приведены последние новости по теме социальной защиты.

[www.socialsecurityextension.org](http://www.socialsecurityextension.org)

ЗДОРОВЬЕ ОБРАЗОВАНИЕ СОЦИАЛЬ  
СОТРУДНИЧЕСТВО АКТИВНАЯ СТАРОСТЬ  
ПРОДОВОЛЬСТВИЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ ПОМ

**Ведущие агентства**

МОТ, ВОЗ

**Сотрудничающие организации**

ФАО, МВФ, УВКПЧ ООН, ЮНЭЙДС, ДЭСВ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ООН  
Региональные комиссии БАПОР, ВПП ООН, ВМО, Всемирный банк

**и партнеры в целях развития**

**Веб-платформа**

[www.socialsecurityextension.org](http://www.socialsecurityextension.org)

[www.socialprotectionfloor.org](http://www.socialprotectionfloor.org)

**электронная почта:** [gess@ilo.org](mailto:gess@ilo.org)