

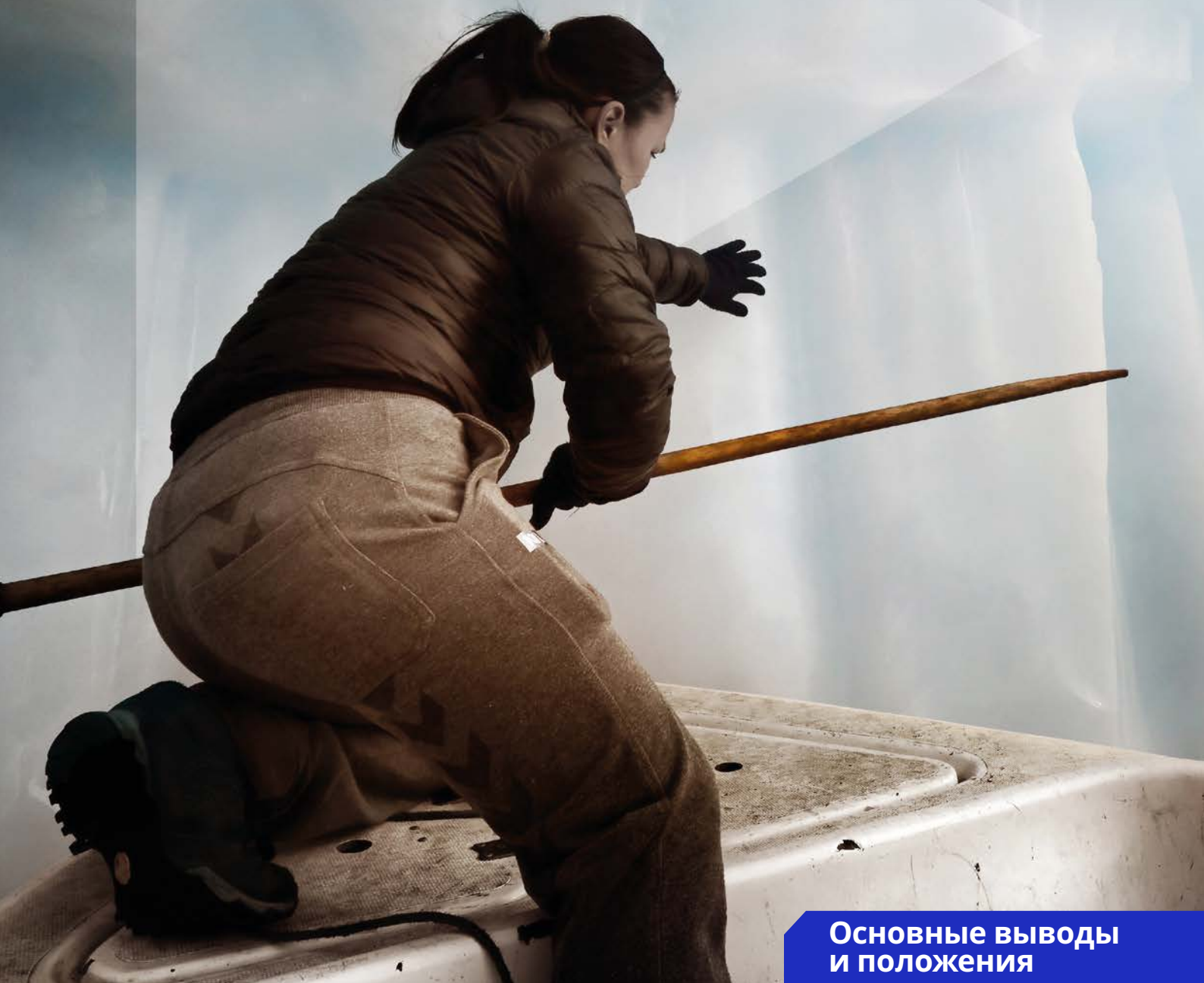


Международная
организация
труда

▶ Флагманский доклад МОТ

▶ Доклад о социальной защите в мире в 2024–26 годах

всеобщая социальная
защита в интересах борьбы
с изменением климата
и справедливого перехода



**Основные выводы
и положения**

Впервые в истории более половины населения мира охвачено той или иной формой социальной защиты. Несмотря на то что этот прогресс можно только приветствовать, неприукрашенная реальность состоит в том, что 3,8 млрд человек по-прежнему лишены какой-либо защиты. Острая необходимость сделать право человека на социальное обеспечение реальностью для всех становится еще более насущной, если учитывать ту роль, которую социальная защита должна играть в решении гораздо более серьезной проблемы, — необходимости принятия мер по борьбе с изменением климата и в обеспечение справедливого перехода для преодоления глобального тройного кризиса: изменения климата, загрязнения окружающей среды и утраты биоразнообразия, — который угрожает нашему миру. С учетом того, что мы практически достигли основных критических показателей, климатический кризис представляет собой самую серьезную угрозу социальной справедливости.

По этой причине быстрое продвижение к справедливому переходу срочно необходимо в качестве меры реагирования. Системы всеобщей социальной защиты призваны сыграть важную роль в достижении климатических амбиций и содействии справедливому переходу. В настоящем докладе представлен глобальный обзор прогресса, достигнутого во всем мире с 2015 года с точки зрения расширения охвата и создания систем социальной защиты, основанных на правах человека. В нем особое внимание уделяется климатическому кризису и неотложности справедливого перехода. Доклад, таким образом, вносит значительный вклад в систему мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹. Кроме того, в докладе содержится призыв к директивным органам, социальным партнерам и другим заинтересованным сторонам активизировать усилия по устранению пробелов в системах социальной защиты и одновременно достичь амбициозных целей в области борьбы с изменением климата.

Из доклада можно сделать пять основных выводов:

▶ **Социальная защита вносит важный вклад как в адаптацию к изменению климата, так и в смягчение его последствий.** Социальная защита имеет основополагающее значение для *адаптации* к изменению климата², поскольку устраняет коренные причины уязвимости посредством борьбы с бедностью, содействия социальной инклюзии и сокращения неравенства. Она повышает способность людей заблаговременно преодолевать климатические потрясения путем обеспечения минимального уровня дохода и доступа к здравоохранению. Она также способствует повышению адаптивных возможностей, в том числе адаптивных возможностей будущих поколений, посредством положительного воздействия на человеческое развитие, продуктивное инвестирование и диверсификацию источников существования. Более

того, инклюзивные и эффективные мероприятия по реагированию на потери и ущерб в необходимом масштабе могут использовать системы социальной защиты, особенно при наличии высоких уровней охвата и готовности. Системы всеобщей социальной защиты также играют ключевую роль в обеспечении компенсации и защиты в связи с потенциально негативным воздействием мер по *смягчению*³ последствий изменения климата и прочих мер по защите окружающей среды для населения и предприятий. В сочетании с активной политикой на рынке труда они могут облегчить переход к более зеленым рабочим местам и более устойчивой экономической практике. Социальная защита также может напрямую поддерживать меры по смягчению неблагоприятных последствий изменения климата. Экологизация государственных пенсионных фондов, преобразование субсидий на ископаемое топливо в пособия по социальной защите, а также предоставление поддержки доходов в качестве меры, препятствующей ведению вредной деятельности, в целях защиты и восстановления важнейших природных стоков углерода — вот некоторые из путей поддержки мер по сокращению выбросов.

- ▶ **Таким образом, социальная защита содействует борьбе с изменением климата, а также является катализатором справедливого перехода и достижения большей социальной справедливости.** Системы социальной защиты, являясь частью комплексных политических мер реагирования, справедливым образом удовлетворяют потребности в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним. Социальная защита помогает населению сохранить доходы, здоровье и рабочие места, а предприятиям — защититься от климатических потрясений и неблагоприятных последствий климатической политики. Социальная защита поощряет продуктивное принятие рисков и перспективное планирование и, таким образом, может гарантировать, что все, включая наиболее уязвимые слои населения, смогут выиграть от мер по адаптации к изменению климата. Она может способствовать реструктуризации рабочих мест, поддержанию уровня жизни, сохранению социальной сплоченности, сокращению уязвимости и построению более справедливого и более инклюзивного общества, а также устойчивой и эффективной экономики. Однако достичь этого с помощью только социальной защиты невозможно: социальная защита должна идти рука об руку с другими мерами политики, чтобы обеспечить эффективное смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, что в свою очередь имеет жизненно важное значение для поддержания жизни на планете.
- ▶ **В целях укрепления систем социальной защиты и их адаптации к новым реалиям необходимы решительные меры политики, особенно в странах,**

¹ Ввиду усовершенствований методологии, повышения доступности данных и пересмотра с учетом специфики отдельных стран оценки имеют ограниченную сопоставимость с оценками, приведенными в предыдущих Докладах о социальной защите в мире.

² Адаптация к изменению климата относится к процессу приспособления к фактическому или ожидаемому изменению климата и его последствиям с целью смягчения вреда или использования благоприятных возможностей.

³ Смягчение последствий изменения климата относится к действиям, которые, в частности, снижают темпы изменения климата (например, сохранение ископаемого топлива в земле) или улучшают и защищают природные стоки парниковых газов (например, леса, почвы и океаны), тем самым сокращая концентрацию парниковых газов в атмосфере.

которые наиболее уязвимы к изменению климата и в которых отмечается самый низкий уровень охвата. Социальная защита повышает потенциал противодействия населения, экономики и общества, обеспечивая систематическое применение мер политики, направленных на минимизацию взаимоусиливающих рисков жизненного цикла и рисков, связанных с изменением климата (которые, как представляется, будет все труднее определять и отделять друг от друга по мере увеличения показателей глобального потепления на каждую десятую долю). В этом контексте директивным органам придется достичь двойную цель: провести климатическую политику в поддержку усилий по смягчению последствий климатического кризиса и адаптации к ним и в то же время укрепить социальную защиту, чтобы противостоять как обычным рискам жизненного цикла, так и климатическим рискам. В условиях меняющегося ландшафта рисков директивные органы должны добиться того, чтобы системы социальной защиты могли противостоять обоим типам рисков.

► **Однако способность систем социальной защиты содействовать справедливому переходу ограничивается сохраняющимися пробелами в охвате, адекватности уровня и финансировании социальной защиты.** Это препятствует достижению Целей в области устойчивого развития к 2030 году. Для успешного справедливого перехода необходимы инвестиции в укрепление систем социальной защиты. Цена бездействия огромна, а отказ от инвестиций был бы неразумным и нерациональным. В этом отношении доводы в пользу укрепления систем социальной защиты столь же убедительны, сколь и настоятельны. Без инвестиций в системы всеобщей защиты климатический кризис повысит существующий уровень уязвимости, бедности

и неравенства. А добиться необходимо прямо противоположного. Более того, для того чтобы в целом можно было реализовать амбициозную политику в области смягчения последствий изменения климата и охраны окружающей среды, необходимо продвигать социальную защиту, чтобы заручиться общественной поддержкой. Акты по правам человека и международные нормы в области социального обеспечения служат важным руководством для построения систем всеобщей социальной защиты, способных реагировать на эти вызовы и реализующих право человека на социальное обеспечение для всех.

► **Социальная справедливость должна приниматься во внимание в борьбе с изменением климата и в обеспечении справедливого перехода, а права человека должны лежать в основе этого процесса.** Социальная защита может содействовать тому, что никто не будет забыт. Она может способствовать устранению давно укрепившегося глобального и внутреннего неравенства, а также неравенства, которое еще больше усугубляется климатическим кризисом. Климатический кризис можно преодолеть только совместными усилиями, но с дифференцированной ответственностью, варьирующейся в зависимости от возможностей. Необходимо признать, что особые обязательства по реализации мер, направленных на изменение ситуации, возлагаются на тех, кто несет основную ответственность за кризис. Это имеет серьезные последствия для финансирования социальной защиты на страновом уровне, а также для роли международной финансовой поддержки стран с недостаточными экономическими и бюджетными возможностями, поскольку они в наименьшей степени способствовали кризису, но несут на себе его основное бремя. Все это является ключевым элементом социальной справедливости.

► Отмечается определенный прогресс, но миллиарды людей остаются забытыми и не подготовленными к рискам на протяжении всей жизни и будущим климатическим потрясениям

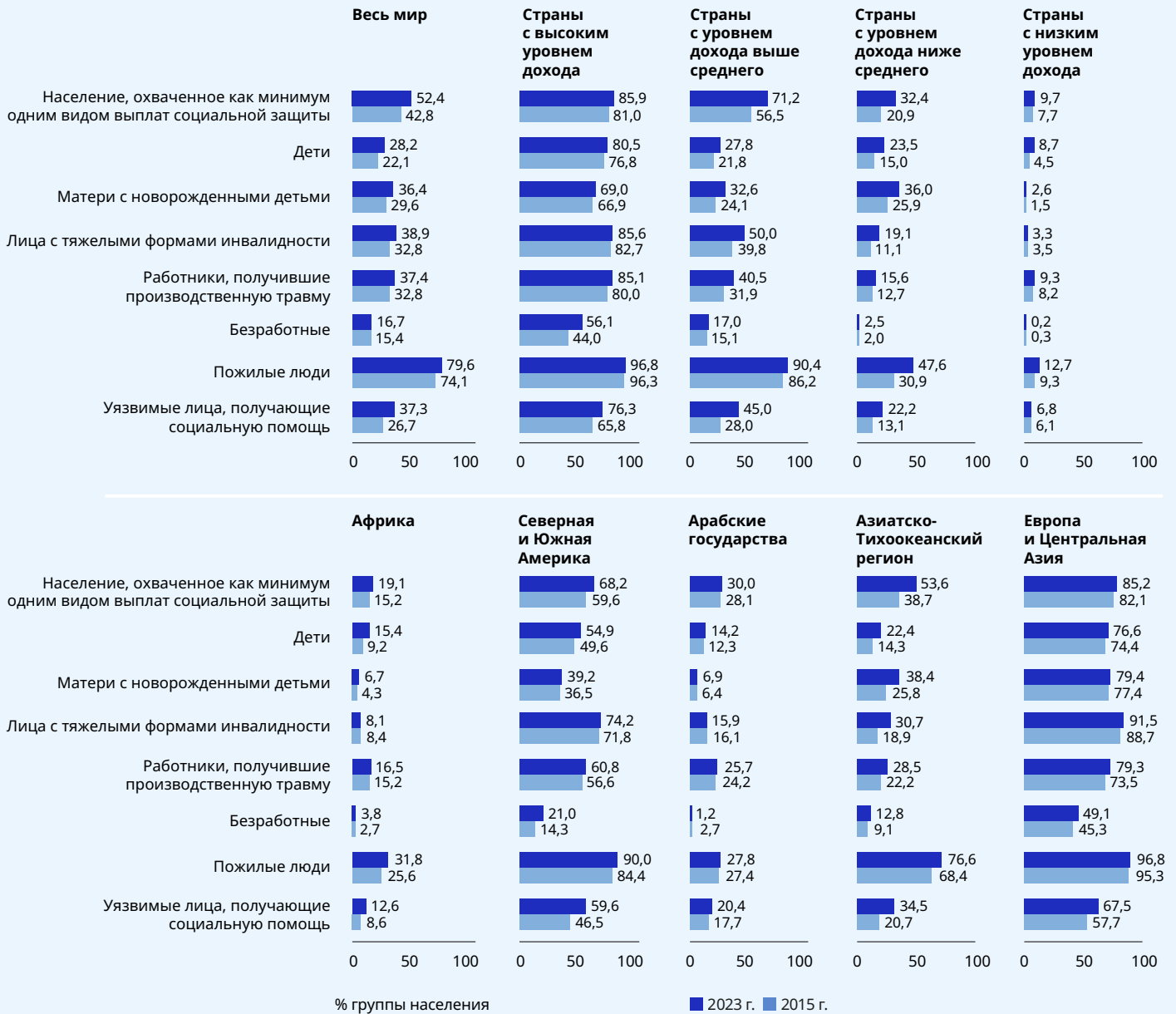
Со времени опубликования последнего выпуска Доклада о социальной защите в мире охват социальной защитой на глобальном уровне преодолел важный рубеж. Впервые более половины населения мира (52,4%) охвачены как минимум одним видом выплат социальной защиты (показатель 1.3.1 ЦУР), что превышает показатель 2015 года, равный 42,8% (см. рисунок ES.1). Это долгожданный прогресс.

Если такие темпы прогресса сохраняются в глобальном масштабе, потребуется еще 49 лет — до 2073 года — для того, чтобы каждый человек получал

хотя бы одно пособие в рамках системы социальной защиты. Эти темпы прогресса недостаточны, чтобы преодолеть пробелы в сфере защиты.

Кроме того, в настоящее время социальная защита в мире движется по двум направлениям с совершенно разными и несовпадающими траекториями: страны с высоким уровнем дохода (85,9%) медленно приближаются к обеспечению всеобщего охвата, а страны с уровнем дохода выше среднего (71,2%) и ниже среднего (32,4%) добиваются значительного прогресса в устранении пробелов в сфере защиты. В то же время охват в странах с низким уровнем

► Рисунок ES.1. Показатель 1.3.1 ЦУР: Эффективный охват социальной защитой, глобальные и региональные оценки, а также оценки стран с разным уровнем дохода, по группам населения, 2015 и 2023 гг. (в процентах)



Примечания: см. методологические пояснения в Дополнении 2. Глобальные и региональные сводные показатели, а также показатели стран с разным уровнем дохода взвешены по численности населения. Ввиду усовершенствований методологии, повышения доступности данных и пересмотра с учетом специфики отдельных стран оценки имеют ограниченную сопоставимость с оценками, приведенными в предыдущем Докладе о социальной защите в мире.

Источники: смоделированные оценки МБТ, 2024 г.; База данных о социальной защите в мире на основе Вопросника обследования в области социального обеспечения; МАСО, Social Security Programs Throughout the World; ILOSTAT; данные из национальных источников.

дохода (9,7%) практически не увеличился с 2015 года и остается на неприемлемо низком уровне.

Гендерные различия в глобальном законодательном и эффективном охвате остаются значительными. Уровень эффективного охвата женщин как минимум одним социальным пособием ниже, чем у мужчин: 50,1% и 54,6% соответственно. Аналогичная ситуация наблюдается и в

отношении всеобъемлющего законодательного охвата: на законодательном уровне только 33,8% трудоспособного населения охвачены комплексными системами социального обеспечения. Однако разбивка этого показателя отражает явный гендерный разрыв: 39,3% мужчин и 28,2% женщин — разница в 11,1 процентного пункта. Системы социальной защиты должны в большей степени учитывать гендерные факторы в рамках более

широкой политики по устранению неравенства на рынке труда, в сфере занятости и в обществе.

Важно отметить, что при отсутствии социального страхования социальная помощь или другие денежные пособия, не основанные на взносах, играют важную роль в обеспечении как минимум базового уровня социального обеспечения в отношении неохваченных лиц. С 2015 года во всем мире охват групп населения, находящихся в уязвимом положении, увеличился с 26,7% до 37,3%. Этот рост отчасти объясняется временными мерами

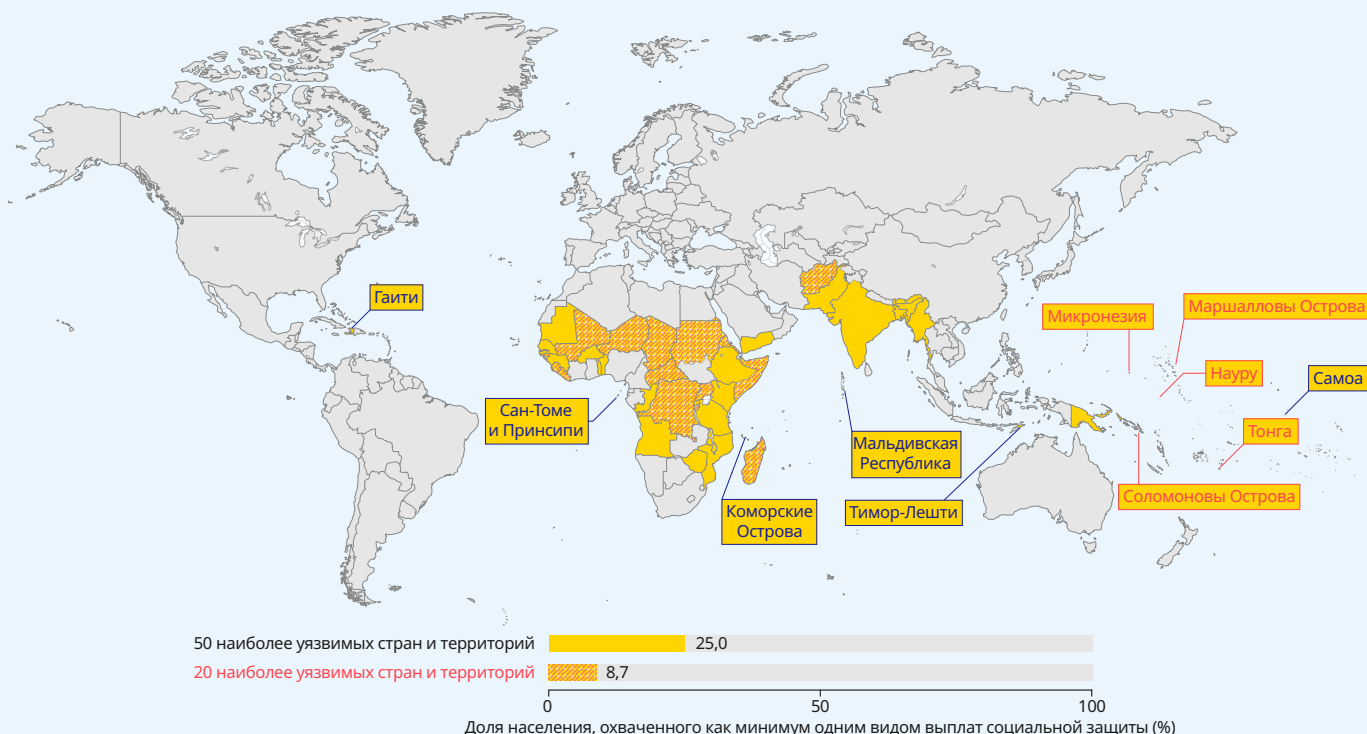
политики, принятыми в ответ на пандемию COVID-19. Однако более широкий охват может также указывать на возросшие потребности, связанные с повышением уровня бедности, уязвимости и дефицита достойного труда. Независимо от причины, необходимо приложить больше усилий для содействия переходу от социальной помощи к достойной занятости (включая самозанятость), охватываемой системами социального страхования и обеспечивающей более высокий уровень защиты и меньшую нагрузку на государственный бюджет.

► Гнетущая перспектива: страны, наиболее подверженные риску климатического кризиса, крайне плохо подготовлены

Население стран, находящихся на передовой климатического кризиса и наиболее подверженных воздействию опасных климатических фак-

торов, остается совершенно неподготовленным. В 20 странах, наиболее подверженных риску климатического кризиса, лишь 8,7% населения имеют ту

► Рисунок ES.2. Указанные 20 и 50 стран, наиболее уязвимые к изменению климата, и средневзвешенное значение эффективного охвата как минимум одним видом выплат социальной защиты в этих странах, 2023 г. (в процентах)



Примечания: см. методологические пояснения в Дополнении 2. Глобальные и региональные сводные показатели взвешены по численности населения.

Представленные границы не означают одобрения или принятия со стороны МОТ. См. полный текст дисклеймера: ilo.org/disclaimer.

Источники: оценки МБТ; База данных о социальной защите в мире на основе Вопросника обследования в области социального обеспечения; MACO, *Social Security Programs Throughout the World*; ILOSTAT; данные из национальных источников и *Notre Dame Global Adaptation Initiative Country Index*.

или иную форму социальной защиты, оставляя 364 млн человек полностью незащищенными (рисунок ES.2). В 50 странах, наиболее уязвимых к изменению климата, эффективная социальная защита охватывает лишь 25% населения, а это означает, что 2,1 млрд человек в настоящее время сталкиваются с разрушительными последствиями климатических изменений, не имея никакой защиты и полагаясь на собственные силы или помощь семьи.

В условиях еще более нестабильного климатического будущего необходимо выбрать иной способ действий. И без того бедственное положение этих людей еще

больше усугубляется из-за значительного дефицита финансирования, который препятствует достижению хотя бы минимального уровня социальной защиты. В 20 наиболее уязвимых странах финансовый дефицит составляет 200,1 млрд долл. США (или 69,1% ВВП), а в 50 наиболее уязвимых странах — 644 млрд долл. США (или 10,5% ВВП). При условии наращивания внутреннего потенциала устранение этих финансовых разрывов не является непреодолимым препятствием, однако для этого потребуется согласованная поддержка со стороны международного сообщества, особенно в наиболее уязвимых странах.

► Пробелы в защите обусловлены прежде всего значительным недостатком инвестиций в социальную защиту

По-прежнему существуют большие пробелы в финансировании социальной защиты. Чтобы гарантировать по крайней мере базовый уровень социального обеспечения в форме минимального уровня социальной защиты, странам с низким и средним уровнем дохода требуется дополнительно 1,4 трлн долл. США, или 3,3% совокупного ВВП (2024 г.) этих стран в год, в том числе 2,0% ВВП, или 833,4 млрд долл. США, на основные медицинские услуги и 1,3% ВВП, или 552,3 млрд долл. США, на пять пособий по социальной защите. В частности, странам с низким уровнем дохода необходимо дополнительно инвестировать 308,5 млрд долл. США в год, или 52,3% ВВП, что в краткосрочной перспективе без международной поддержки представляется невозможным.

Усилия по устранению пробелов в охвате, широте и адекватности систем социальной защиты ограничиваются значительным недостатком инвестиций в социальную защиту. На социальную защиту страны в среднем направляют 12,9% ВВП (без учета сферы здравоохранения), однако за этой цифрой скрываются огромные различия: страны с высоким уровнем дохода в среднем выделяют 16,2% ВВП; страны с уровнем дохода выше среднего — 8,5%; страны с уровнем дохода ниже среднего — только 4,2%; страны с низким уровнем дохода — всего 0,8%.

Помимо этого, основополагающее значение имеет и повышение адекватности социальной защиты.

Сохраняющиеся пробелы ограничивают возможности социальной защиты по предотвращению и сокращению бедности, а также обеспечению достойного уровня жизни. Обеспечение того, чтобы население получало адекватные пособия на протяжении всей жизни, имеет решающее значение для гарантирования минимального уровня социальной защиты и стимулирования роста пособий. Климатический кризис, скорее всего, приведет к увеличению спроса, в том числе в результате роста цен, что будет сопровождаться соразмерным ростом ожиданий населения в отношении адекватности пособий.

Для того чтобы системы социальной защиты могли реализовать свой потенциал в управлении рисками жизненного цикла и реагировании на изменение климата, необходимо обеспечить их дальнейшее укрепление. В связи с этим необходимо приложить дополнительные усилия для обеспечения всеобщей, всеохватной и адекватной защиты, а также гарантировать ее справедливое и устойчивое финансирование. Цена бездействия в области инвестиций в социальную защиту огромна: снижение производительности и уровня благосостояния, повышенные риски для социальной сплоченности, растрата человеческого потенциала, излишние страдания, рост заболеваемости и преждевременной смертности, а также многие другие негативные социально-экономические последствия.

► 1,8 млрд детей по-прежнему не охвачены социальной защитой

Сводная информация:

► Подавляющее большинство детей остается без социальной защиты. Во всем мире только 23,9% детей в возрасте от 0 до 18 лет получают семейное или

детское пособие. Это означает, что 1,8 млрд детей лишены таких пособий. Среди детей в возрасте от 0 до 15 лет социальной защитой охвачены только 28,2%, что на 6,1 процентного пункта больше, чем в 2015 году. Это означает, что 1,4 млрд детей социальной защитой не охвачены.

- В странах с низким уровнем дохода менее одного из десяти детей в возрасте от 0 до 18 лет (7,6%) получают детское или семейное пособие. Это означает, что миллионы детей подвергаются рискам бедности, неравенства, плохого питания и потери образования, а также сталкиваются с долгосрочными пагубными последствиями. Дети, особенно те, кто живет в нищете, являются основными жертвами климатического кризиса.
- Климатический кризис иногда характеризуют как структурное насилие в отношении детей, которое ставит под угрозу их благополучие и перспективы. Это

подчеркивает важность повышения инклюзивности и устойчивости систем социальной защиты, с тем чтобы они продолжали выполнять свои основные задачи и удовлетворяли дополнительные потребности детей, возникающие в связи с изменением климата.

- Необходимо увеличить государственные расходы на социальную защиту детей. Во всем мире на детские пособия в среднем направляется 0,7% ВВП. Здесь также можно отметить значительные региональные различия: от 0,2% в странах с низким уровнем дохода до 1,0% в странах с высоким уровнем дохода.

► Сохраняются значительные пробелы в защите лиц трудоспособного возраста

Сводная информация:

- Глобальные тенденции в области охвата социальной защитой в период с 2015 по 2023 год (в том числе в отношении показателя 1.3.1 ЦУР) свидетельствуют о некотором, но все еще недостаточном прогрессе для лиц трудоспособного возраста, что означает, что миллионы людей по-прежнему не имеют защиты или недостаточно защищены. Опасные климатические факторы и политика смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним будут еще больше усугублять эти пробелы в защите.
- *Охрана материнства*: 36,4% женщин с новорожденными детьми во всем мире получают денежное пособие по беременности и родам, что демонстрирует рост на 6,8 процентного пункта. В то же время это означает, что 85 млн женщин с новорожденными детьми не получают пособий. Кроме того, сохраняется неравенство в доступе к услугам по охране репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных детей и детей старшего возраста, а опасные факторы изменения климата влияют на уровни материнской и неонатальной заболеваемости и смертности.
- *Пособия по болезни (установленные в законодательстве)*: 56,1% рабочей силы в мире, или 34,4% населения трудоспособного возраста, по законодательству имеют право на получение пособий по болезни. Это означает, что 4,1 млрд человек трудоспособного возраста не защищены законом. Даже в тех случаях, когда пособия предоставляются, ограничения, касающиеся адекватности, продолжительности и критериев выплат, могут создавать пробелы в защите. Изменение климата создает новые проблемы для производительности труда и социальной защиты в случае болезни в результате распространения существующих и новых заболеваний.
- *Защита от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний*: 37,4% работников

пользуются защитой от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, что составляет на 4,6 процентного пункта. Таким образом, 2,3 млрд работников лишены какой-либо защиты. Эти пробелы усугубляются неблагоприятной структурой рынка труда и неадекватным соблюдением правил выплаты пособий, особенно в странах с низким уровнем дохода. Такие опасные климатические факторы, как экстремальная жара, приводят к более высокому риску несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также к большей необходимости обеспечения безопасности и гигиены труда.

- *Пособия по инвалидности*: 38,9% лиц с тяжелыми формами инвалидности получают пособие по инвалидности, что составляет рост на 6,1 процентного пункта. Это означает, что 146 млн лиц с тяжелыми формами инвалидности не получают соответствующих пособий. Дополнительные услуги, в которых нуждаются лица с ограниченными возможностями, зачастую недостаточны для удовлетворения их разнообразных потребностей. Изменение климата еще больше повышает уязвимость лиц с ограниченными возможностями.
- *Защита от безработицы*: 16,7% безработных получают пособия по безработице, что составляет рост на 1,3 процентного пункта. Это означает, что 157 млн безработных не получают пособий. Молодежь, самозанятые, работники цифровых платформ, сельского хозяйства и трудовые мигранты зачастую не имеют защиты в случае безработицы. При этом многие существующие программы не предназначены для решения проблем, связанных с климатом, или действия декарбонизации углеродоемких секторов.
- *Оценки расходов* показывают, что во всем мире на государственные расходы по социальной защите лиц трудоспособного возраста, не связанные со здравоохранением, выделяется 4,8% ВВП. В значительной степени пробелы в защите лиц трудоспособного возраста объясняются ограниченным размером расходов.

► Пожилые люди по-прежнему сталкиваются с проблемами охвата и адекватности защиты

Сводная информация:

- Пенсии по старости являются наиболее распространенной формой социальной защиты в мире. На глобальном уровне 79,6% лиц пенсионного возраста получают пенсию по старости, что на 5,5 процентного пункта больше, чем в 2015 году. Тем не менее более 165 млн лиц установленного законом пенсионного возраста таких пенсий не получают.
- Обеспечение адекватной защиты в пожилом возрасте остается серьезной проблемой, особенно для женщин, работников с низкой заработной платой, тех, кто занят в нестабильных формах труда, работников цифровых платформ и трудовых мигрантов. Эти проблемы, как представляется, могут усугубляться в результате изменения климата в форме вынужденной миграции, фрагментации трудовой деятельности или общего экономического давления, вызванного изменением климата.
- Во многих странах, особенно в тех, где широко распространена неформальная занятость, охват населения системами пенсий, основанных на принципе страхования, расширялся недостаточно быстро,

чтобы обеспечить адекватную гарантию дохода в пожилом возрасте. Введение пенсий, финансируемых за счет налогов, является важным источником дохода для пожилых людей, не имеющих достаточных прав на пенсионное обеспечение, основанное на взносах. Однако в некоторых странах размер пособий недостаточен для обеспечения минимального уровня социальной защиты пожилых людей.

- В глобальном масштабе государственные расходы на пенсии и другие немедицинские пособия для пожилых людей в среднем составляют 7,6% ВВП. Тем не менее по-прежнему существуют значительные региональные различия: уровни расходов варьируются от 10,5% ВВП в Европе и Центральной Азии до 1,7% в Африке.
- Климатический кризис ставит под угрозу финансовую устойчивость и адекватность пенсионных систем. В результате пенсионные системы должны адаптироваться к климатическим рискам, чтобы обеспечить долгосрочную устойчивость и защитить качество жизни бенефициаров. Кроме того, пенсионные фонды могут внести свой вклад в борьбу с климатическим кризисом посредством стратегического инвестирования в устойчивые и низкоуглеродные активы.

► Социальная защита здоровья: важнейший вклад в обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения

Сводная информация:

- Право на социальную защиту здоровья пока не является всеобщей реальностью. Несмотря на то что более четырех пятых (83,7%) населения мира по законодательству охвачено социальной защитой, только 60,1% населения мира эффективно защищены программами в области здравоохранения. Это означает, что 3,3 млрд человек не охвачены. Доля населения, охваченного социальной защитой в сфере здравоохранения, не менялась с 2020 года, что свидетельствует о значительных пробелах в реализации. Помимо расширения защиты, крайне важно инвестировать в доступность качественных медицинских услуг.
- Барьеры на пути обеспечения доступа к услугам здравоохранения по-прежнему связаны с географической удаленностью, ограничениями, связанными с выбором, качеством и приемлемостью медицинских услуг, длительным временем ожидания из-за нехватки и неравномерного распределения медицинского и сестринского персонала и дополнительными издержками, такими как потерянное рабочее время

и упущенный заработок, а также с тем, что домохозяйства вынуждены нести расходы самостоятельно.

- Расходы на услуги здравоохранения из собственных средств растут во всем мире, в результате чего в 2019 году 1,3 млрд человек оказались в нищете. Ключевыми условиями для достижения эффективного всеобщего доступа к системе здравоохранения в условиях социальных потрясений являются коллективное финансирование, широкое применение метода объединения рисков и предоставление мер поддержки, основанных на правах человека.
- Для решения основных задач здравоохранения необходимо укреплять взаимосвязь и улучшать координацию между механизмами доступа к системе здравоохранения и обеспечения гарантированного дохода населения. Климатический кризис оказывает непосредственное влияние на здоровье людей, одновременно усугубляя существующее социальное неравенство, которое выступает в качестве важного фактора, определяющего уровень справедливости в сфере здравоохранения. Здоровье и благополучие не должны быть привилегией избранных, а неравенство, вызванное климатическим кризисом, требует срочных инвестиций.

► Настало время усилить давление для создания более зеленого, экономически безопасного и социально справедливого будущего


Время имеет решающее значение, когда речь идет об остановке стремительного глобального потепления и достижения всеобщей социальной защиты, поскольку до ключевого рубежа — 2030 года — остается менее шести лет. Настало время активизировать усилия, ускорить прогресс в сфере социальной защиты и обеспечить справедливый переход. Это важно как для нынешнего, так и для будущих поколений. Это требует значительных инвестиций, решимости и политической воли как от национальных директивных органов, так и от международных участников. Защита планеты — и в то же время здоровья, доходов, рабочих мест и средств к существованию населения, а также предприятий — и подержание планеты в состоянии, пригодном для жизни, должны стать для директивных органов достаточным стимулом для создания систем социальной защиты. В этой связи можно выделить несколько приоритетов:

- **Необходимо уделить достаточный объем внимания созданию систем всеобщей социальной защиты, основанных на правах, для смягчения последствий климатического кризиса и обеспечения справедливого перехода.** Страны должны активизировать свои усилия по борьбе с экзистенциальной угрозой климатического кризиса. Социальная защита является одним из наиболее эффективных политических инструментов, которые правительства могут использовать для справедливого решения этой проблемы, обеспечивая адекватную защиту для всех. Это должно стать частью комплексных мер политики. Это позволит действиям по борьбе с изменением климата обрести политическую легитимность. Устранение дисбаланса, неизбежно связанного с климатическим кризисом, требует глобальной справедливости, которая включает финансирование на основе принципа солидарности.
- **Укрепляя системы социальной защиты, государства получают возможность продемонстрировать свою приверженность защите населения посредством обновленного общественного договора.** Это необходимо в целях обеспечения благополучия, социальной сплоченности и достижения социальной справедливости. Эффективная социальная защита помогает укреплять доверие между государством и обществом, может гарантировать действенную защиту всем членам общества и способствует готовности поддерживать реализацию климатической политики.
- **Выполнение обещания, чтобы никто не был забыт, по-прежнему является первостепенной задачей.** Это означает: а) смещение акцента с мер по сокращению бедности на меры по ее предотвращению,

переход от непрочных механизмов социальной поддержки к надежным системам социальной защиты, а также постепенное достижение более высоких и адекватных уровней защиты; б) обеспечение учета гендерных факторов системами социальной защиты; в) содействие доступу к качественному уходу и другим услугам; г) еще больший акцент нашей экономики на здоровье и благосостоянии людей.

- **Готовность к климатическим потрясениям и проведение политики справедливого перехода требуют предварительного создания систем всеобщей социальной защиты.** Это означает создание правильных условий, а также разработку и реализацию национальных стратегий и политики социальной защиты посредством социального диалога сегодня, а не завтра. Эти системы могут способствовать предотвращению, сдерживанию и смягчению последствий кризисов, содействовать быстрому восстановлению и укреплению способности людей справляться с потрясениями и повседневными рисками. В условиях гуманитарных кризисов это потребует направления действий в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в сфере развития и поддержанием мира по возможности с максимальным использованием существующих систем здравоохранения и социальной защиты и их систематическим усилением.
- **Дальнейшие инвестиции имеют основополагающее значение для создания всеобщих надежных систем социальной защиты.** Мобилизация внутренних ресурсов крайне важна для устойчивого и справедливого решения проблем, связанных как с жизненным циклом, так и с климатическими рисками. Страны с ограниченными бюджетными возможностями, многие из которых также весьма уязвимы к последствиям климатического кризиса, нуждаются в международной финансовой поддержке, которая позволит им устранить дефицит финансирования и создать свои системы социальной защиты.

Мы можем добиться огромных успехов, если всеобщей социальной защите будет уделяться приоритетное политическое внимание в контексте действий по борьбе с изменением климата и осуществлению справедливого перехода. Социальная защита как часть комплексных политических рамок может гарантировать совместное использование благ нового, более экологичного процветания, обновленного общественного договора и обновленной планеты, более пригодной для жизни и будущих поколений. Такая возможность существует, если директивные органы захотят ею воспользоваться.



Продвижение социальной справедливости, содействие достойному труду

Международная организация труда — агентство ООН по вопросам труда. Мы объединяем правительства, работодателей и работников для внедрения ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда посредством создания рабочих мест, обеспечения соблюдения прав в сфере труда, а также социальной защиты и социального диалога.

ilo.org

Международная организация труда
Route des Morillons 4
1211 Genève 22
Suisse