



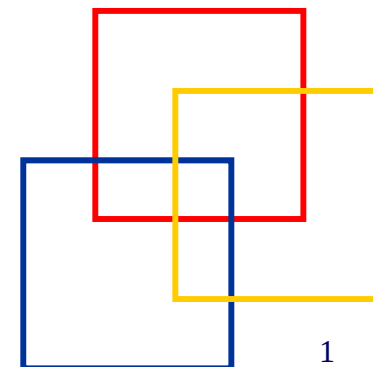
International
Labour
Office

Un Piso de Protección Social para todos: La iniciativa de las Naciones Unidas, la OIT y el Diálogo Sur-Sur

Michael Cichon

Departamento de Seguridad Social, OIT

16 de junio de 2010

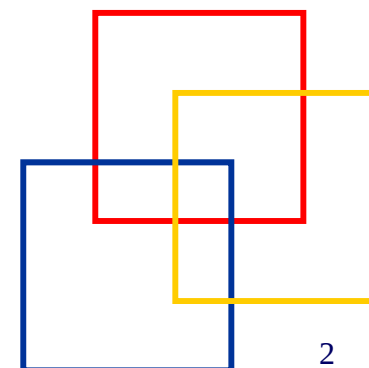




International
Labour
Office

Estructura de la presentación

- Primero: Las raíces y los fundamentos del concepto del Piso de Protección Social
- Segundo: La Iniciativa de la JJE de las Naciones Unidas sobre el Piso de Protección Social
- Tercero: El surgimiento del paradigma de política de la OIT
- Cuarto: Asequibilidad
- Quinto: Impacto y evidencia
- Sexto: ¿Y ahora qué sigue?

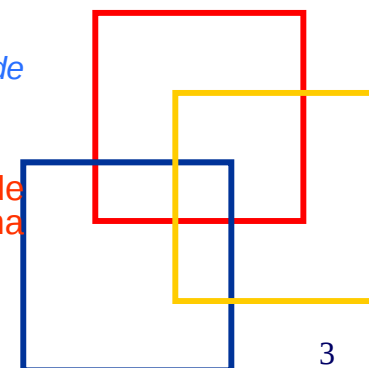




International
Labour
Office

Primero: Fundamentos: necesidad social y económica de sistemas de protección social...

- Por más de un siglo de historia del Estado de bienestar moderno sabemos que las transferencias y los servicios sociales son poderosos instrumentos de política para combatir la pobreza y ... para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- Los servicios sociales y las transferencias son una necesidad económica para desbloquear el potencial económico de un país, pues sólo las personas en buen estado de salud, bien educadas y bien alimentadas son productivas.
- En la actualidad existe una aceptación generalizada de que la protección/seguridad social sirve como estabilizador social y económico en épocas de crisis.
- El artículo 22 de la **Declaración Universal de Derechos Humanos** establece: “*Todos, como miembros de la sociedad, tienen derecho a la seguridad social*” explicado más en detalle en el artículo 25 y repetido en el **Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966,1976)** tal y como comentó el **Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales** en 2008 afirmando **la necesidad de:**
 - la aplicación progresiva del derecho a la seguridad social, mientras se mantiene
 - la obligación central de los **Estados a asegurar la satisfacción de un grupo básico de riesgos e imprevistos sociales mediante la aplicación inmediata**
- Y, sin embargo, todavía un 75-80% de la población mundial no goza de un conjunto de garantías sociales que le permita hacer frente a los riesgos de la vida... Existe una necesidad de un piso de protección social debajo del cual nadie debe caer...



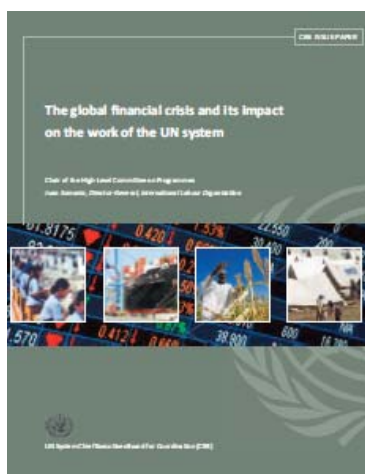


International
Labour
Office

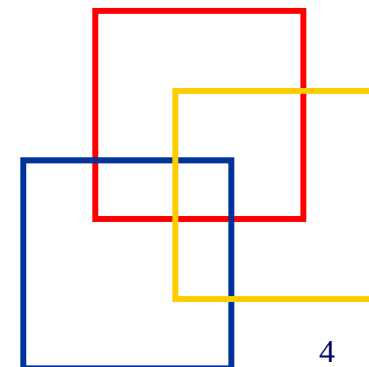
Segundo: La respuesta de emergencia a la crisis por parte del sistema de las Naciones Unidas

En abril de 2009, la Junta de Jefes Ejecutivos de las Naciones Unidas (JJE) aprobó **nueve iniciativas conjuntas** para enfrentar la crisis, acelerar la recuperación y preparar el camino hacia una globalización más justa y sostenible:

1. Financiación adicional para los más vulnerables
2. Seguridad alimentaria
3. Comercio
4. Una Iniciativa por una Economía Verde
5. Un Pacto Global por el Empleo
6. **Un Piso de Protección Social**
7. Seguridad humanitaria y estabilidad social
8. Tecnología e Innovación
9. Monitoreo y Análisis



Campaña Mundial de la OIT sobre Seguridad Social y Cobertura para Todos



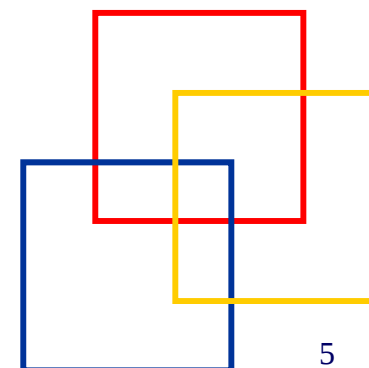


International
Labour
Office

Segundo: ¿Qué es la Iniciativa del Piso de Protección Social (PPS)?

La Iniciativa del PPS tiene como objetivo la **acción conjunta de las Naciones Unidas a nivel global y local**. Esta acción, liderada por la **OIT y la OMS**, busca promover el acceso a servicios básicos y a transferencias sociales para los pobres y vulnerables. El PPS incluye:

- Un conjunto básico de **derechos sociales esenciales y de transferencias**, en metálico y en especie, que permitan proveer un ingreso mínimo que garantice la seguridad del sustento para la población pobre y vulnerable, así como para facilitar el acceso a servicios básicos como la salud
- Acceso geográfico y financiero a los **servicios públicos esenciales**, como la salud, agua y saneamiento, educación y trabajo social

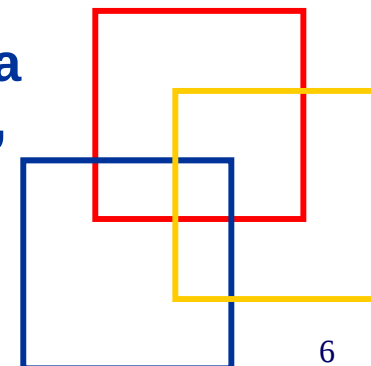




International
Labour
Office

Segundo: ¿Qué se ha hecho hasta ahora?

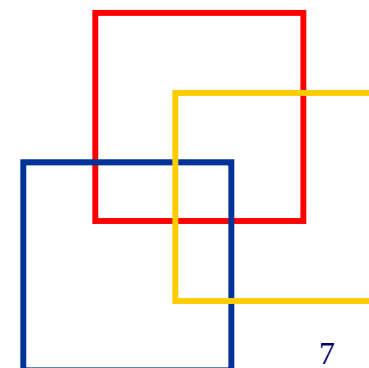
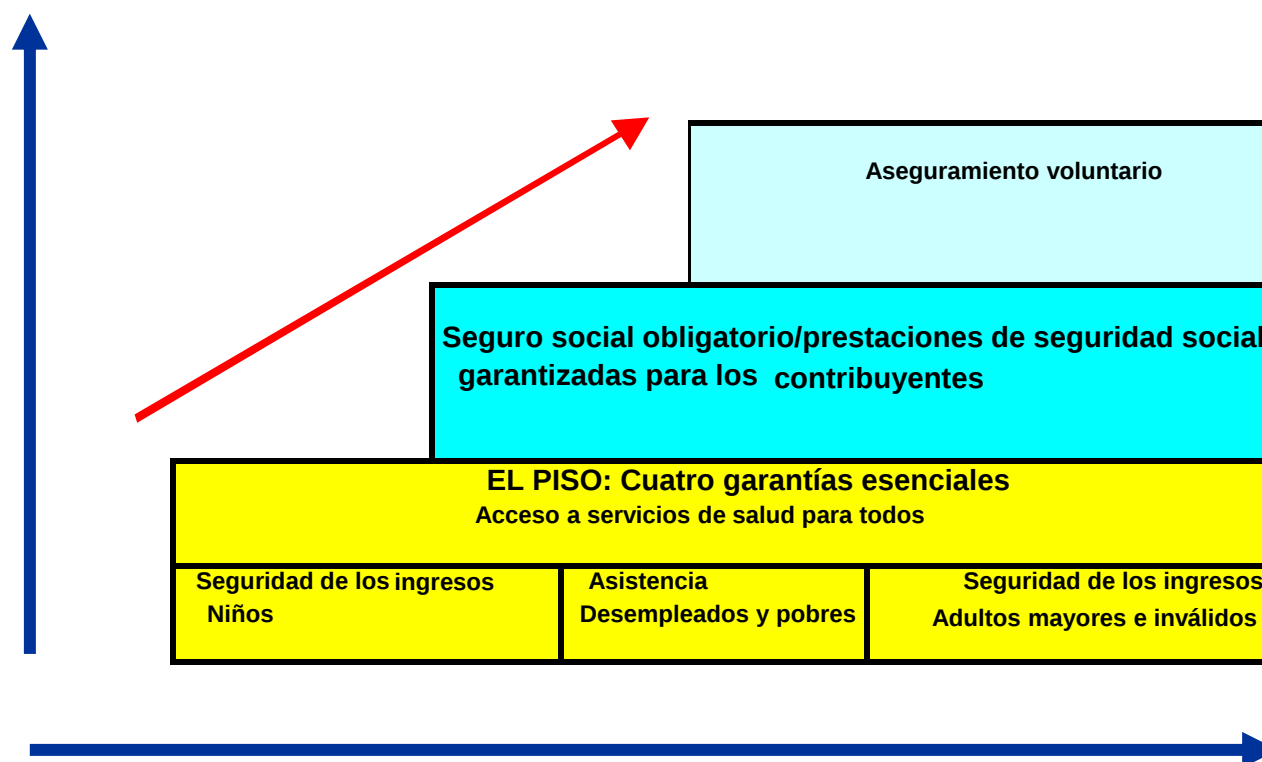
- Reunión Interinstitucional de octubre de 2009 => Manual de operaciones en los países
- Constitución de la Red Mundial de Asesoría
- Promoción a nivel mundial, regional y nacional => por ej., el Pacto Global por el Empleo y la RESOLUCION UNCSocD
- Se está desarrollando un metodología para la evaluación rápida del PPS
- Intercambios SUR-SUR sobre el PPS
- Las actividades se iniciaron en varios países: Burkina Faso, Benin, Camboya, Maldivas, Mozambique, Togo, Tailandia. Próximamente: Etiopía, Honduras, Haití?
- Formación en el CIF





International
Labour
Office

Tercero: ... un nuevo marco político para la campaña de la OIT sobre la extensión de la seguridad social para todos: una escalera y una historia de dos dimensiones

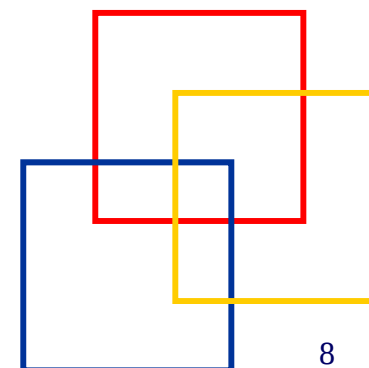




International
Labour
Office

Tercero: La dimensión horizontal - El componente de seguridad social de un piso de protección social consta de cuatro garantías esenciales:

- Todos los residentes tienen acceso a un paquete nacionalmente definido de servicios esenciales de cuidados médicos
- Todos los niños tienen seguridad económica, al menos al nivel de la línea de pobreza nacionalmente definida, por medio de beneficios a las familias/a los niños con fines de facilitar acceso a nutrición, educación y cuidados
- Todos aquellos en edad activa, que no sean capaces de tener ingreso suficiente en el mercado de trabajo, pueden tener un ingreso mínimo por medio de asistencia social...
- Todos los residentes en edad avanzada ó inválidos tienen seguridad económica al menos al nivel de la línea de pobreza definida nacionalmente por medio de pensiones por edad y por invalidez

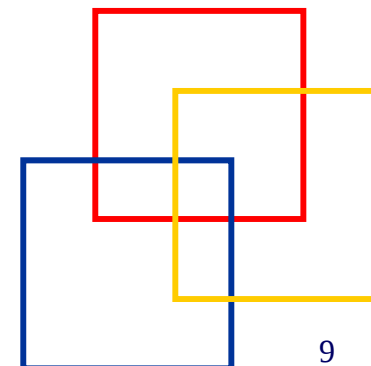




International
Labour
Office

Tercero: La dimensión vertical: De vuelta a los orígenes...

- Promover varios tipos y niveles de prestaciones en la economía formal que cumplan con los convenios de la OIT
- Promover la ratificación de convenios al día, especialmente el Convenio sobre la Seguridad Social (norma mínima), 1952 (N°.102)
- *¿Debería fijarse un objetivo en cuanto al número de ratificaciones para el 2015?*

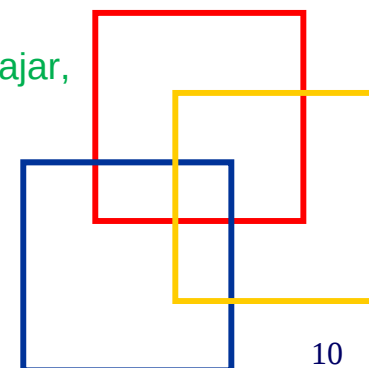




International
Labour
Office

Cuarto: Asequibilidad: La financiación de gran parte de los bienes y servicios esenciales a través de transferencias en metálico es asequible. Un ejercicio de simulación - Supuestos

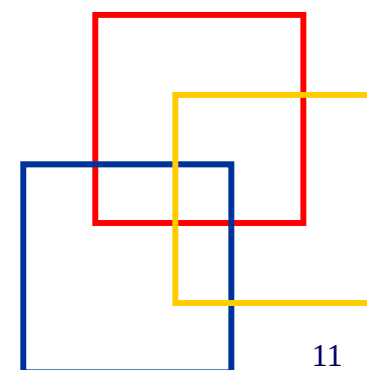
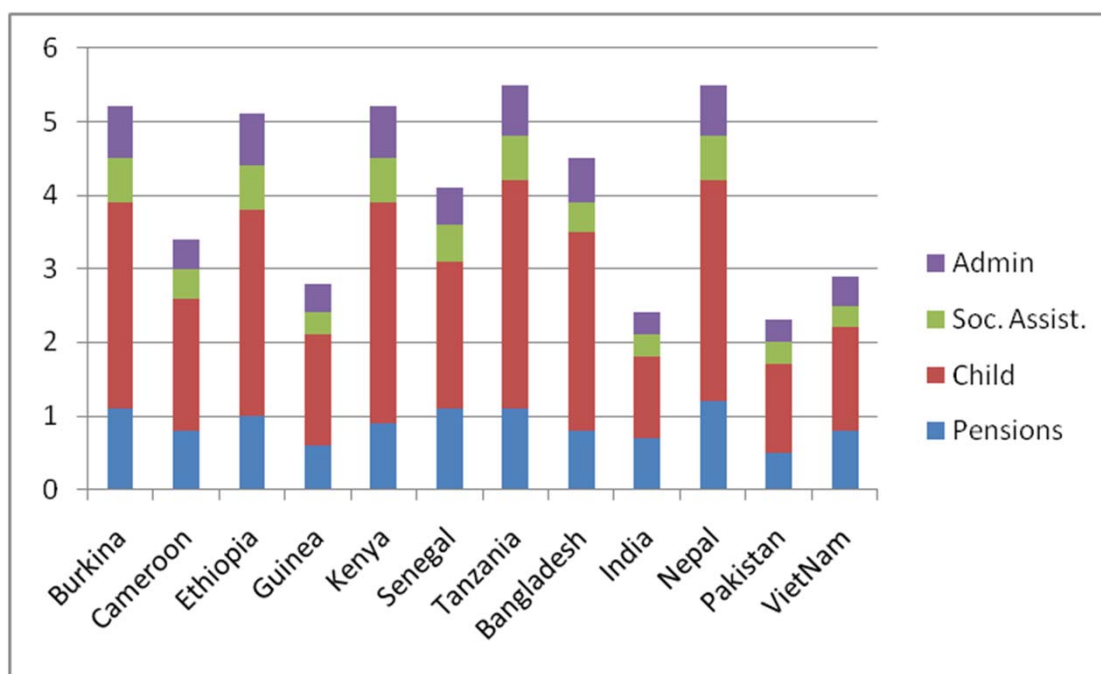
- **Pensiones básicas de vejez e invalidez:**
 - 30% del PIB per cápita con tope en US\$ 1 PPA al día
- **Prestaciones por hijos a cargo:**
 - 15% del PIB per cápita con tope en US\$ 0.50 PPA, para máximo dos niños entre 0 y 14 años
- **Servicios de salud básicos:**
 - basado en un sistema de salud con una proporción de personal de salud de 300 profesionales médicos por 100.000 habitantes, con gastos generales que corresponden al 67% de los gastos de personal ...
- **Asistencia social básica para los desempleados:**
 - 100 días de empleo garantizado pagado al 10% de la población en edad de trabajar, equivalente al 30% del PIB per cápita y con tope en US\$ 1 PPA al día
- **Costos administrativos:**
 - 15% del coste de las prestaciones en metálico





International
Labour
Office

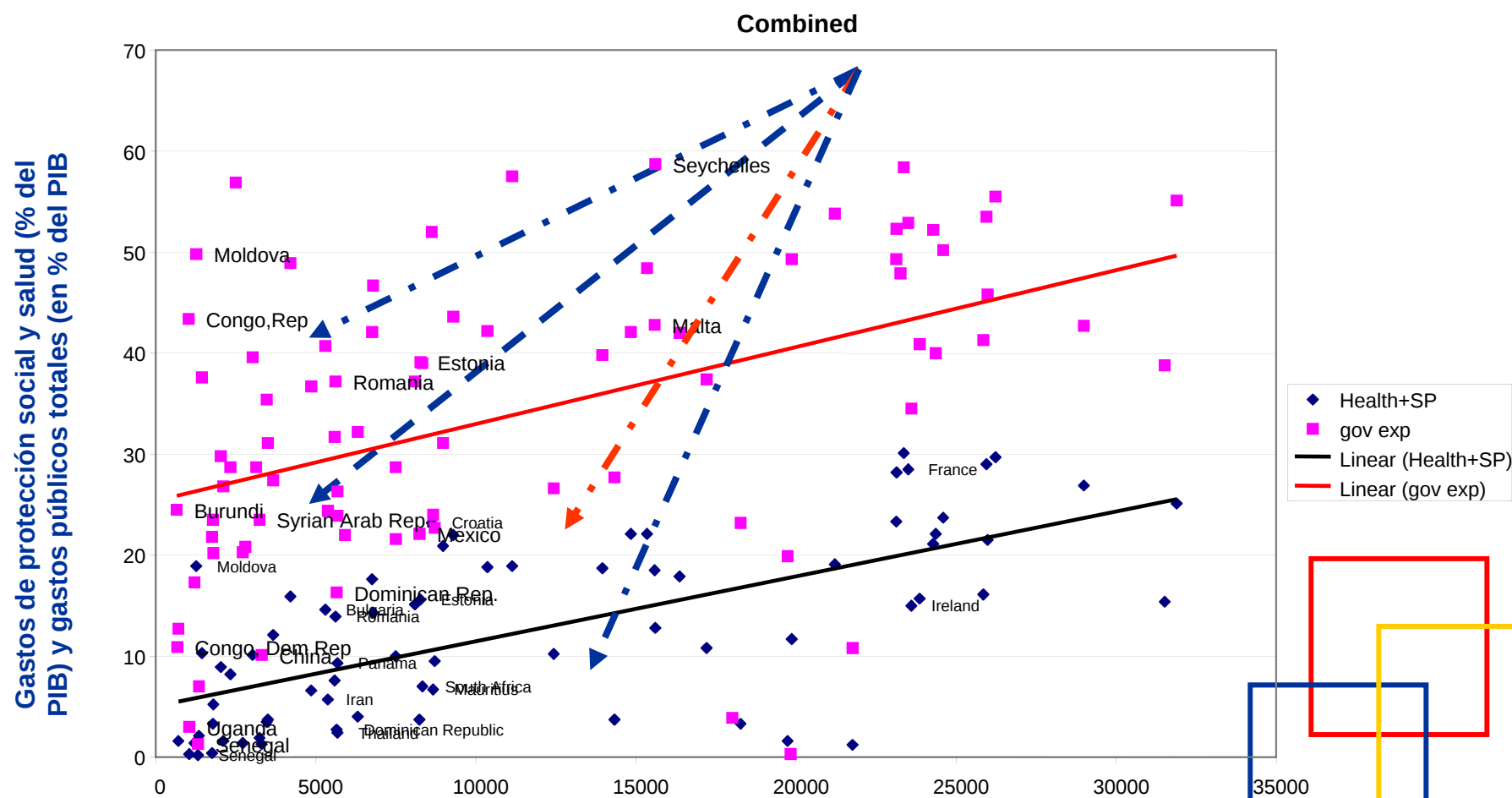
Cuarto:... un paquete básico de protección social es asequible: Costo de transferencias básicas en % del PIB





International
Labour
Office

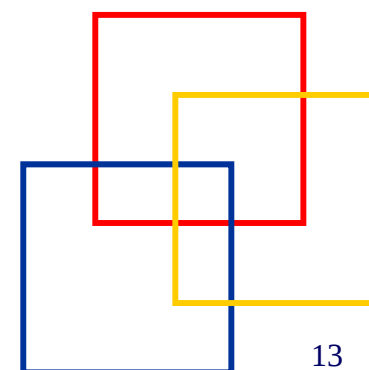
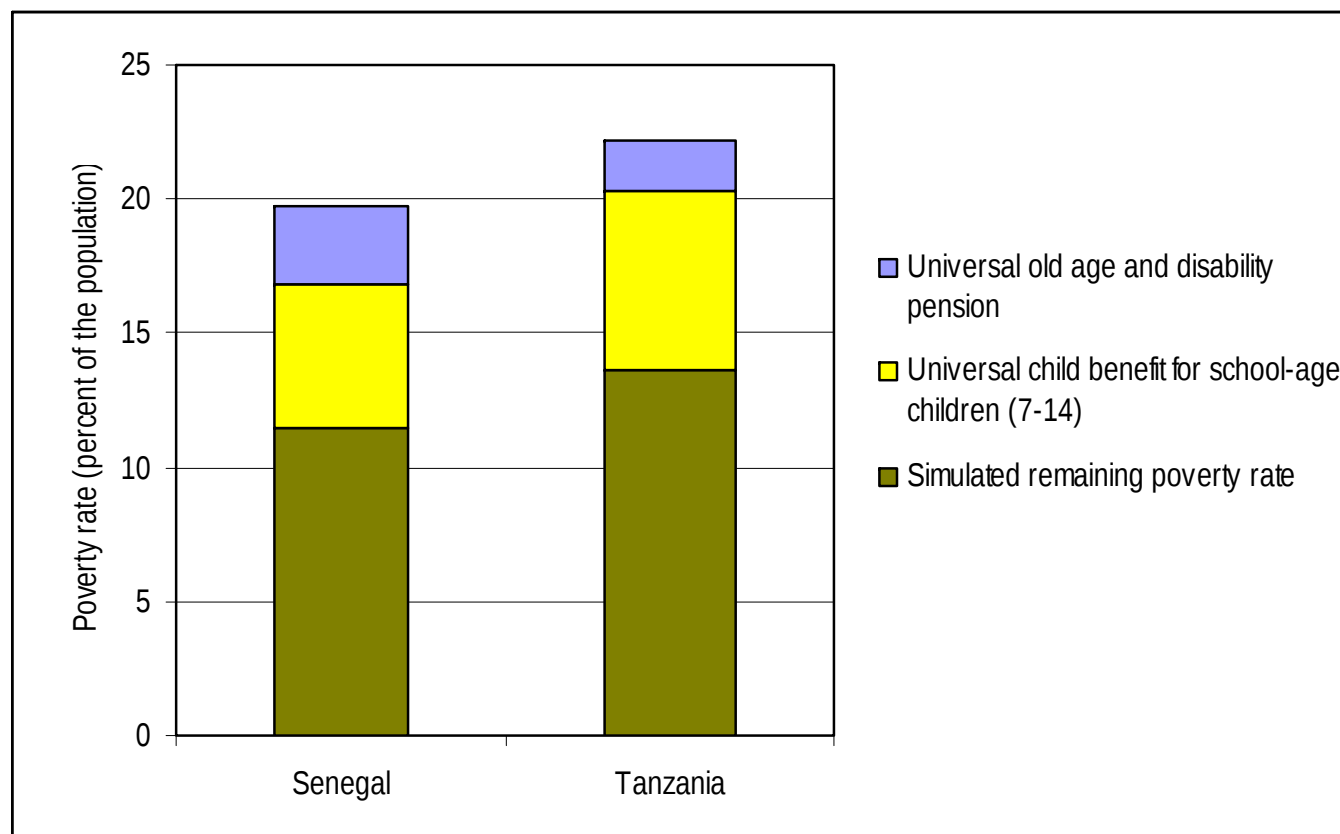
Cuarto: Estrategias de financiación: ¿Falta de espacio fiscal? La buena noticia





International
Labour
Office

Quinto: Estimación del efecto de las transferencias en metálico sobre la reducción de la pobreza (tasa)





International
Labour
Office

Quinto: ...evidencias de la vida real

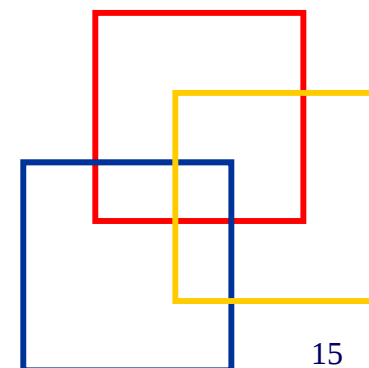
Programme	Cost in % of GDP around 2008/09	Effects
Old age		
South Africa, Old age grant	1.4	"Poverty gap of the elderly would be 2/3 larger without pension"
Nambia , Non contributory pensions	0.9	"one or two elderly .. in a household can provide.. a safety net for the entire household"
Brazil, Rural pensions	1.5	"reduced poverty incidence among members of households with a pensioner by about 21%"
Child Benefits		
Brazil, Bolsa Familia	0.3	"accounts for 20 to 25% of reduction in inequality"
Mexico, Oportunidades	0.3	"has been responsible for 21% reduction of inequality"
South Africa, Child support Grant	0.7	"reduced child poverty rate from 42.7% to 34.3"
Transfers for people in active age		
India, NREGS *	1.5	"has helped to reduce the intensity of poverty"



International
Labour
Office

Quinto: Evidencias de los países del Sur: Resultados preliminares de un estudio la OIT sobre transferencias en metálico en los países en desarrollo ...algunos ya países ya proporcionan ciertas garantías básicas...

- **Número de países en estudio:** 28 - 8 en África, 9 en Asia y 11 en América Latina
- **Número de estudios:** 80 estudios entre 1999 y 2008
- **Número de programas:** 63
- **Número estimado de beneficiarios (primarios y secundarios, al final de 2008):** entre 150 y 200 millones de personas
- **Los gastos empiezan en menos del 0,5% del PIB...**



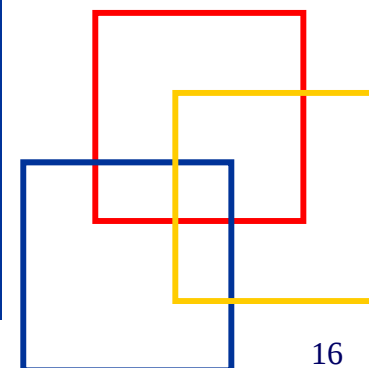


International
Labour
Office

Quinto: Impacto social – resultados preliminares de un estudio de la OIT

Criterios	Estudios que dan cuenta de efectos positivos	Efectos pequeños-nuevos	Efectos negativos
Pobreza/vulnerabilidad			
Pobreza	46	9	-
Desigualdad	5	1	-
Salud/nutrición	25	1	-
Educación			
Matrícula (inscripción)	30	-	-
Calidad	9	5	-
Participación laboral	9	5	3
Trabajo infantil	12	3	-
Prod. Investments/act's	40	5	-
Estatus social/bonos	23	1	2
Género	13	4	-

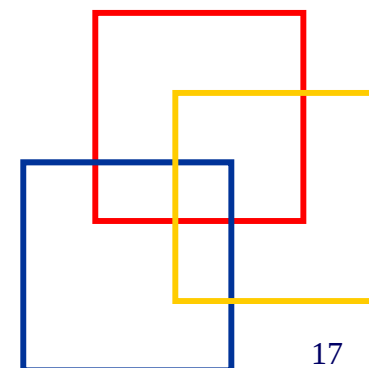
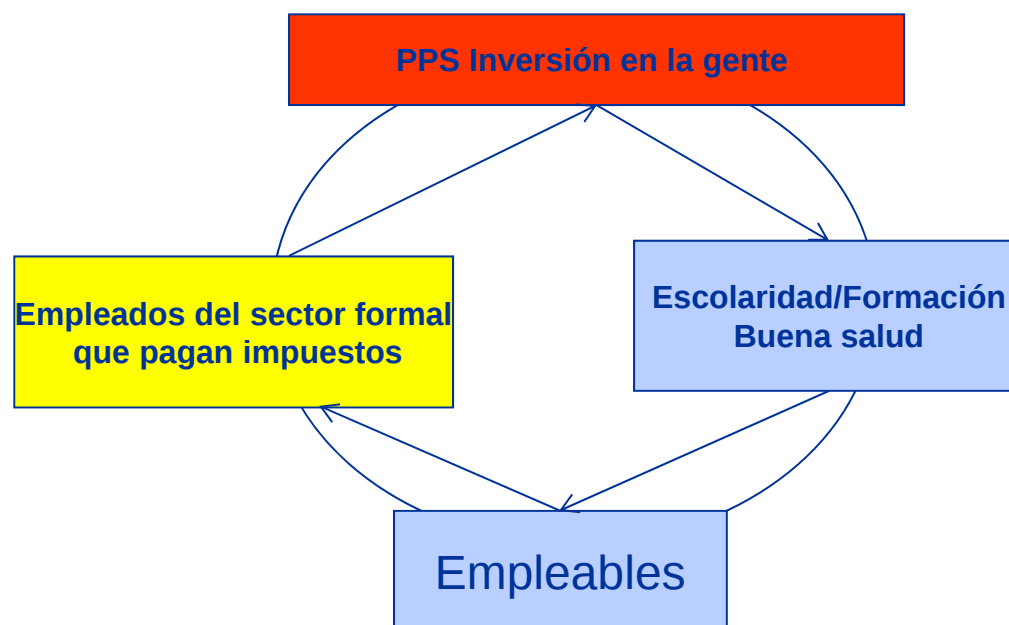
Campaña Mundial de la OIT sobre Seguridad Social y Cobertura para Todos





International
Labour
Office

Quinto: Impacto de las políticas del PPS- El círculo virtuoso de la reducción de la informalidad

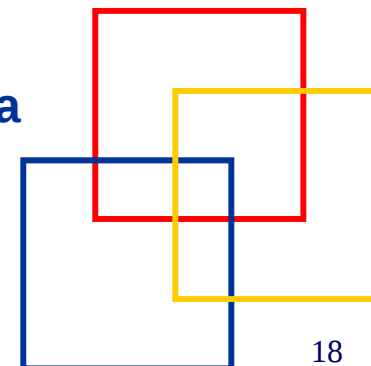




International
Labour
Office

Sexto: ¿Y ahora qué sigue?... en la ONU

- ***Corto a mediano plazo:***
 - Formación de planificadores
 - Proyectos nacionales que deben completarse y ampliarse
 - Diálogo de aprendizaje SUR-SUR (como ...)
 - Country scans y proyectos
 - Interagency Advisory Board noviembre de 2010
- ***Largo plazo:***
 - Concepto a ser fijado en las estrategias institucionales oficiales de los organismos de Naciones Unidas
 - Esto requiere de una gran campaña que defienda los presupuestos mínimos nacionales para el Piso de Protección Social en el ámbito de una economía globalizada.

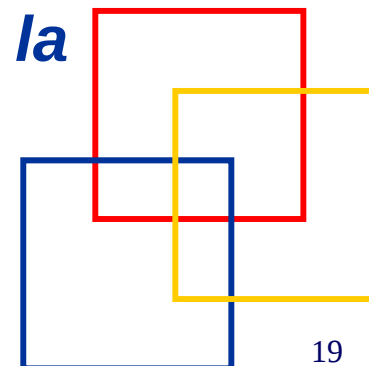




International
Labour
Office

Sexto: ¿Y ahora qué sigue?...en la OIT

- *Se espera que durante la Cumbre Regional Africana en octubre de 2010 se apruebe la estrategia bi-dimensional*
- *La Revisión Periódica de la Seguridad Social dentro del marco de la CIT 2011 idealmente podría*
 - Aprobar la estrategia bi-dimensional
 - Recomendar un nuevo mecanismo de la OIT sobre el Piso de Protección Social
 - Recomendar una nueva campaña para la ratificación de la C. 102
- *Antes de 2015 para apoyar el avance hacia la consecución de los ODM*
 - ¿un nuevo mecanismo de la OIT?





International
Labour
Office

Piso de Protección Social – Información Adicional:

- Visite el sitio web del PPS:
<http://www.socialsecurityextension.org/gimi/gess/ShowTheme.do?tid=1321>
- Consulte el Manual del PPS:
<http://www.socialsecurityextension.org/gimi/gess/RessShowRessource.do?ressourceId=14484>
- Contactos:
wodsak@ilo.org

