International
Labour
Office

L’initiative du socle de protection sociale: un rôle nouveau pour les structures d’appui

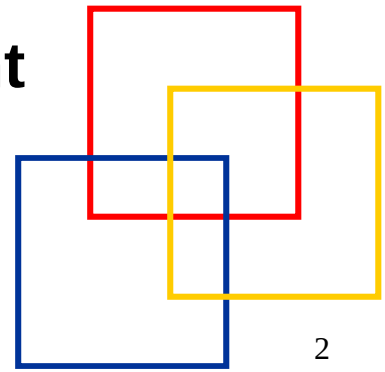
Christine Bockstal
BIT- BSR Abidjan, Dakar

Forum de la Concertation *Yaoundé, 02 octobre 2009*

International Labour Office

- **Une volonté croissante des pays de faire du droit à la protection sociale une réalité pour tous et toutes.**
  - En développant un schéma cohérent d'extension de protection sociale adéquate,
  - selon leurs priorités, objectifs de développement et espace budgétaire,
  - dans lesquelles les mutuelles s'intègrent.

- **Une volonté de certains partenaires d'appuyer techniquement et financièrement de manière coordonnée, selon leurs domaines de compétence**



Une réponse à la crise : Initiative du socle de Protection Sociale (SPF-I)

International Labour Office

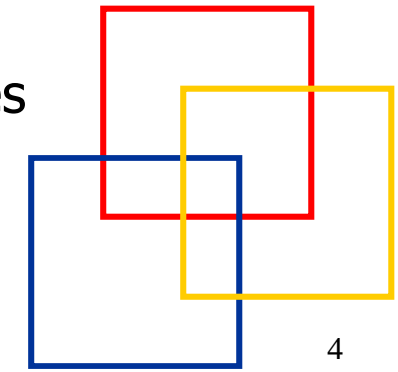
- Une demande pressante du SG UN pour accorder une attention prioritaire aux impacts sociaux de la crise économique et financière mondiale
  - Diminution des revenus
  - Perte d'emploi
  - Accès réduit aux services sociaux, aux transferts et aux crédits
- Une demande pressante de certains pays africains de les accompagner pour améliorer leur système de PS

Une des neuf priorités de la réponse du système des Nations Unies à la crise

International Labour Office

En Avril 2009, les Directeurs généraux se sont accordés sur 9 initiatives conjointes pour faire face à la crise et assurer une mondialisation plus juste et plus équitable:

1. Finance
2. Commerce
3. Un pacte Mondial pour l'Emploi
4. Initiative d'Economie verte
5. Sécurité alimentaire
6. **Un socle de protection sociale**
7. Stabilité sociale, sécuritaire, humanitaire
8. Ressources additionnelles pour les plus vulnérables
9. Suivi et analyse

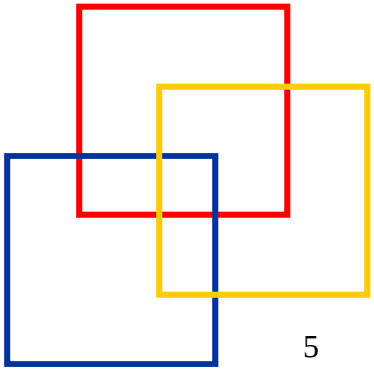


Qu’est ce que l’Initiative de socle de protection sociale?

International Labour Office

- Une option politique et économiquement abordable pour **permettre à l’ensemble de la population un accès géographique et financier aux services publics essentiels et à un ensemble de transferts sociaux de base**.

- Composé de deux éléments contribuant à la réalisation de certains droits humains :
  - ✓ **Services publics essentiels:** accès géographique et financier aux services essentiels (eau, sanitaires, santé, éducation)
  - ✓ **Transferts sociaux:** ensemble de transferts sociaux essentiels , en espèce et/ou en nature, versés aux pauvres et aux plus vulnérables afin de procurer un revenus minimal sur et l’accès aux services essentiels



Deux composantes qui se complètent

International Labour Office

- **Les actions entreprises pour garantir l'accès aux services publics essentiels (**accès géographique et financier)

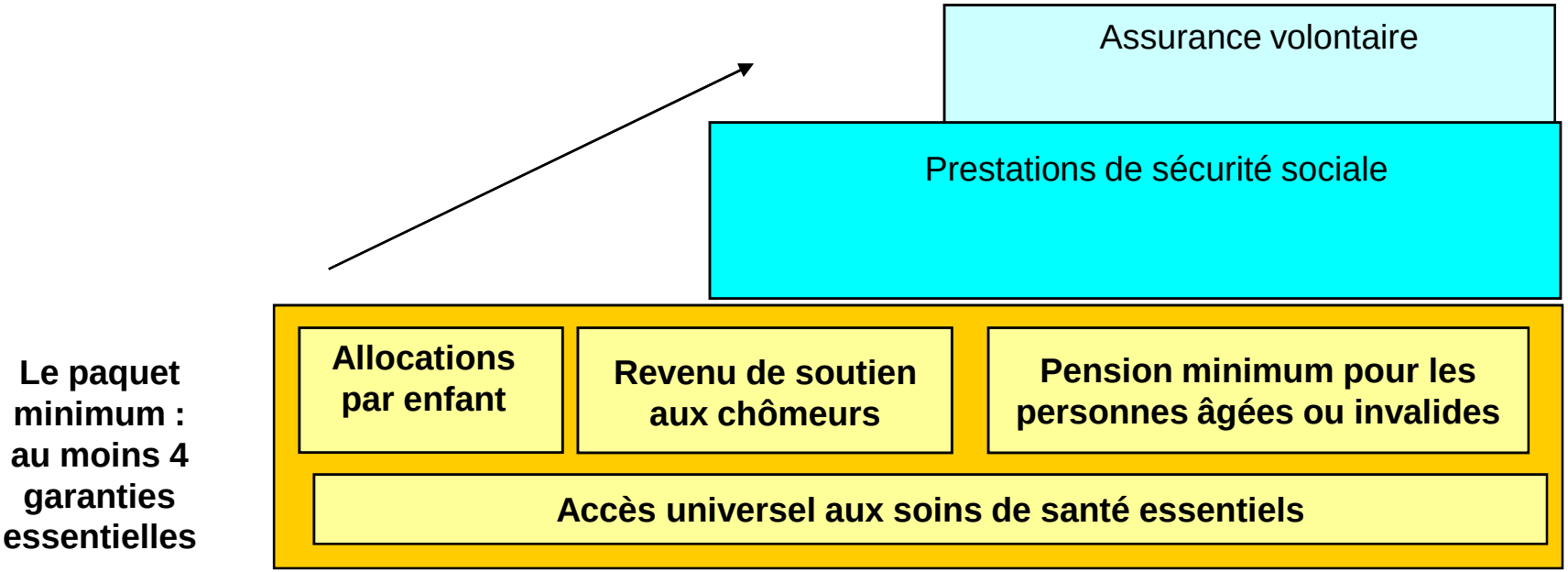
Ex: Une offre de soins de qualité est disponible.

- **La mise en place/ le renforcement/ la mise à l'échelle de transferts sociaux ou tout autre mécanisme permettant «** *un accès aux soins de santé, une garantie de revenu pour les personnes âgées et handicapées, l'octroi de prestations pour enfants à charge et une garantie de revenu pour les chômeurs et les travailleurs pauvres combinée à des programmes publics de garantie de l'emploi* » *Extrait du Pacte Mondial pour l'Emploi, OIT, Genève, Juin 2009*

Ex: Un produit assurance offert par les mutuelles avec subventionnement de la prime pour les plus vulnérables , une pension non contributive pour toute personne de plus de 75 ans, ..

International Labour Office

L’escalier de la protection sociale



Le paquet minimum : au moins 4 garanties essentielles

La Campagne sur la Sécurité Sociale et la Couverture pour Tous

Les principes clé du SPF-I

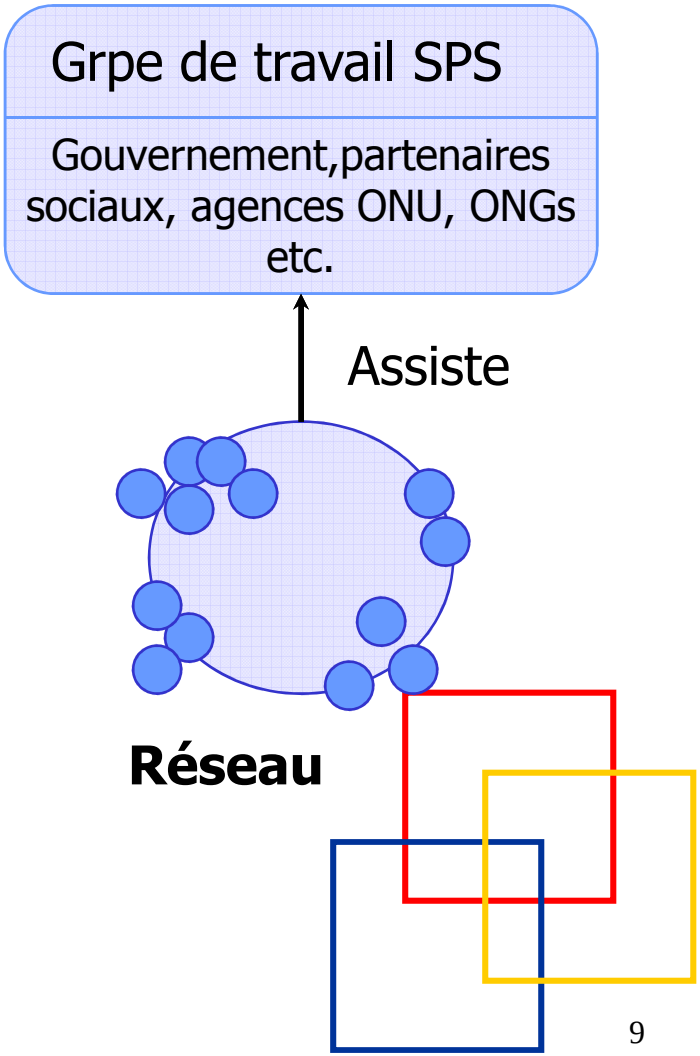
International Labour Office

- **Universalité** : Paquet de base accessible à tous, asap
- **Flexibilité et progressivité** : Paquet de base réaliste, adapté au contexte, permettant une amélioration progressive et continue à moyen et long terme
- **Choix basé sur coût-efficacité et impact** : Besoins énormes / ressources limitées
- **Pluralisme et coordination** : Pour obtenir un impact maximum sur les populations
- **Gestion des connaissance et appui technique** : Concept nouveau et complexe, importance des échanges, de communication et de support s techniques pointus.

Qui participe à l'initiative?

International Labour Office

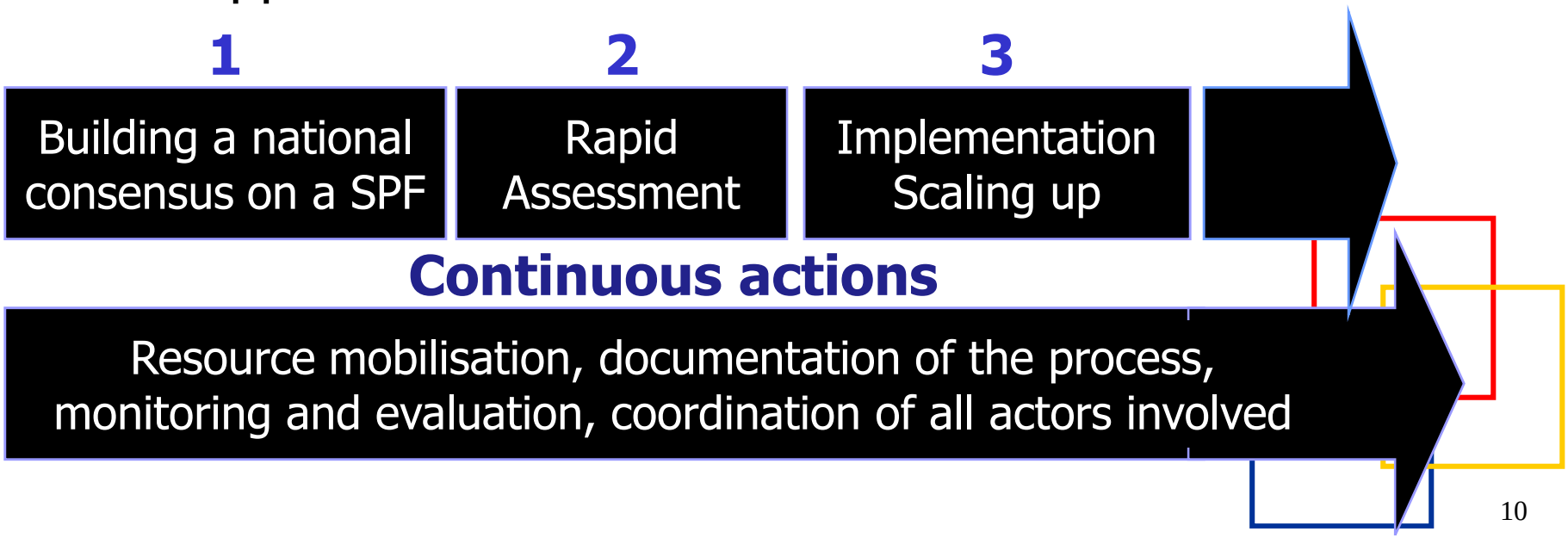
- **Au niveau national:** Groupe de travail Protection Sociale (government, partenaires sociaux, institutions de SS, agences ONU, ONGs, PTFs, etc.)
- **Au niveau international:** Coordination des agences ONU (OIT, OMS, UNICEF, UNDESA, UNAIDS …), PTFs, ONGs internationales, Gvts, partenaires sociaux qui forment un **réseau mondial d'assistance technique**
- **Actuellement, au niveau Afrique de l'Ouest et Centrale:** Groupe de travail régional sur la Protection Sociale (agences ONU, ONGs, PTFs)



Comment cette initiative pourrait être implantée au niveau d'un pays

International Labour Office

- Country differences: scope and level of social protection coverage, effective coordination between actors, fiscal space, political willingness, technical and financial support needs
- Nonetheless, the following implementation process can be applied to all countries



Quels changements cela implique t-il dans l'action des mutuelles?

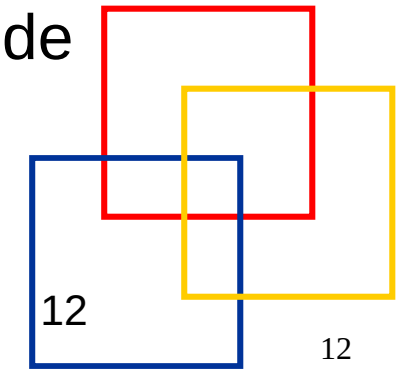
International Labour Office

- Un nouveau cadre cohérent et intégré permettant aux mutuelles de mettre à profit leur avantage comparatif tout en dépassant leurs limites (en matière de couverture, dynamique mutualiste, etc.)
- Les mutuelles contribuent à la mise en place d'une composante du socle, i.e l'accès universel aux soins de santé essentiels
- Elles contribuent à assurer l'adéquation entre offre et demande,
- Elles renforcent le pouvoir de négociation des usagers

Le débat reste ouvert…..

International Labour Office

- Comment un pays pourrait ou devrait-il définir ses propres priorités en matière de prestations dans le cadre du concept du socle de protection sociale?

- Comment établir des niveaux de prestations minimum en tenant compte des seuils de pauvreté et des niveaux de revenus nationaux ?

- Comment renforcer le rôle des mutuelles de santé afin qu'elles soient des acteurs à part entière représentatifs des usagers dans le processus de conception et de mise en œuvre du socle ?