

Satoshi USHIJIMA



Satoshi lahir pada tahun 1971 di Jepang. Born in 1971 in Japan. Sebagai Penasihat Kebijakan Tenaga Kerja dari JICA, beliau bekerja di Kementerian Ketenagakerjaan sejak November 2019. Sebelumnya, beliau merupakan pegawai pemerintah di Kementerian Kesehatan, Ketenagakerjaan, dan Kesejahteraan Sosial (MHLW) dengan spesialisasi di bidang kebijakan jaminan ketenagakerjaan termasuk operasi pusat layanan ketenagakerjaan public, asuransi pengangguran, dan promosi kerja untuk anak muda.



Asuransi Ketenagakerjaan dan Kebijakan pasar tenaga kerja di JEPANG

22 Jan 2020

JICA Labor Policy Advisor

Ministry of Health, Labor and Welfare JAPAN

Satoshi USHIJIMA

Yuichi KUWABARA

1. Asuransi Ketenagakerjaan

- Tinjauan sistem jaminan sosial
- Kandungan masing-masing tunjangan
- Layanan asuransi
- Mekanisme pembiayaan

2. Layanan Ketenagakerjaan publik dan pelatihan kejuruan

- Kandungan layanan
- Metode pencocokan
- Lowongan dan pembaruan pekerjaan
- Kaitan antara LKP dan pelatihan kejuruan



1. Asuransi Ketenagakerjaan

Sekilas Jaminan Sosial di Jepang

Kebutuhan	Program
<p>Pendapatan</p> 	<p>Asuransi pensiun publik: Pensiun universal dengan besaran tetap (baik sektor formal maupun informal) dan pensiun berbasis pekerjaan yang terkait dengan pendapatan (hanya sektor formal) untuk tunjangan hari tua, disabilitas dan penyintas.</p> <p>Bantuan publik: Program berbasis pajak untuk penduduk berpenghasilan rendah</p>
<p>Layanan pengobatan dan rehabilitasi, skrining penyakit gaya hidup</p> 	<p>Asuransi kesehatan sosial: Pembiayaan berbasis asuransi dengan subsidi besar dari pemerintah. Iuran terkait pendapatan. Pembayaran bersama adalah 10-30% tergantung pada usia dan penghasilan. Hampir semua layanan pengobatan dan rehabilitasi serta skrining NCD tercakup.</p> <p>Bantuan publik: Program berbasis pajak untuk penduduk berpenghasilan rendah.</p>

Sekilas tentang Jaminan Sosial di Jepang

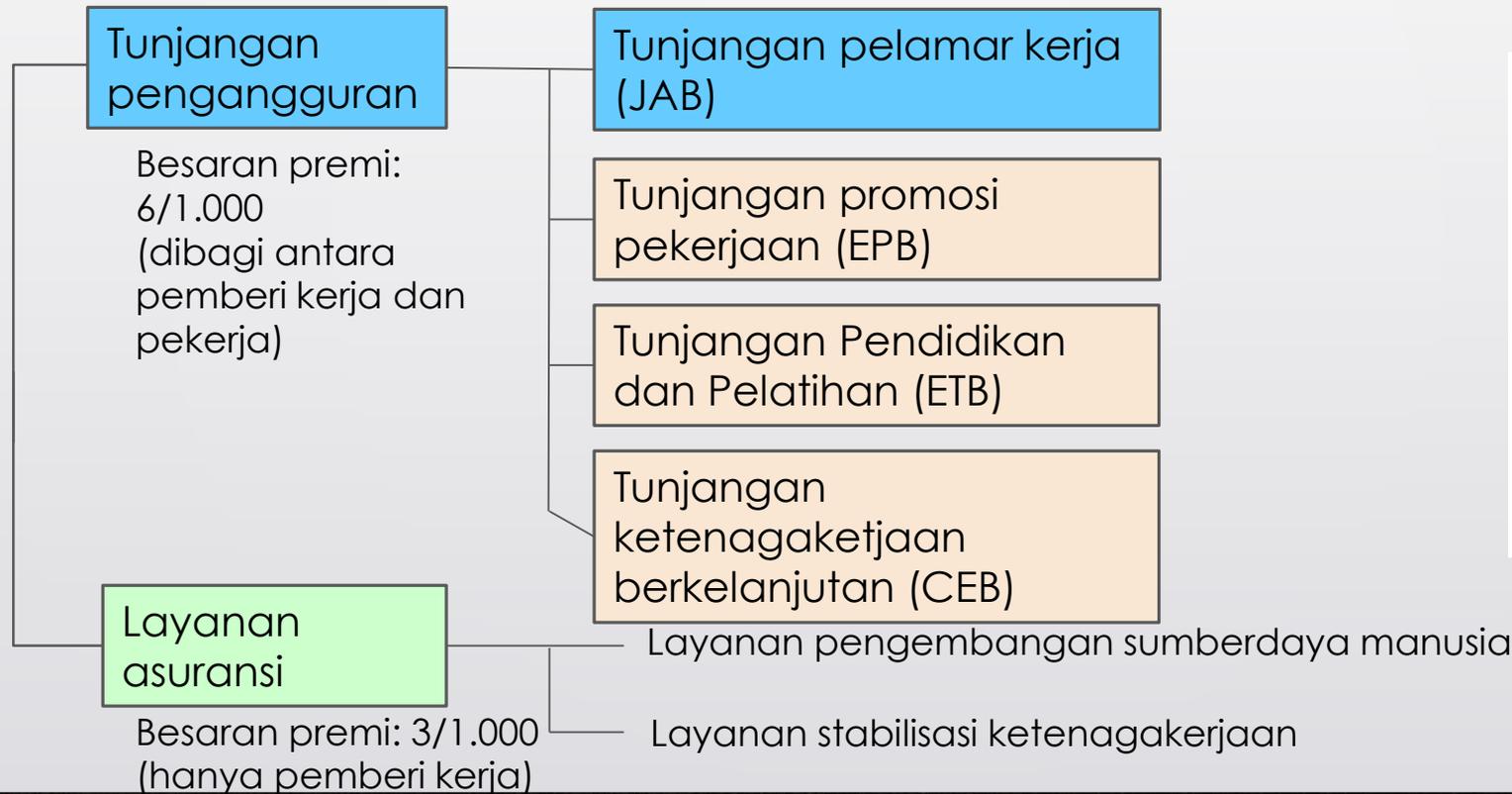
Kebutuhan	Program
Perawatan jangka panjang 	<p>Asuransi perawatan jangka panjang: Pembiayaan berbasis asuransi dengan subsidi besar dari pemerintah. Semua orang berusia 65+ dicakup. Iuran terkait pendapatan dibayarkan oleh orang berusia 40+. Biaya pengguna 10-30% tergantung pada pendapatan.</p>
Kompensasi kecelakaan kerja 	<p>Asuransi kompensasi kecelakaan industrial: Pembiayaan berbasis asuransi untuk perawatan medis dan kompensasi untuk penyakit dan cedera terkait pekerjaan. Iuran dibayar oleh pemberi kerja saja.</p>
Tunjangan pengangguran 	<p>Asuransi ketenagakerjaan: Pembiayaan berbasis asuransi untuk tunjangan pengangguran serta pengembangan keterampilan. Iuran dibayarkan oleh pemberi kerja dan pekerja.</p>

Pembiayaan untuk Asuransi Sosial di Jepang

Jenis	Seksi	Pengasuransi	Total pembayaran (triliun JPY 2017)	Beban fiskal			Premi- um Rate
				Premi	Pusat	Daerah	
Pensiun	Dasar	Lembaga pensiun	23,3	50%	50%	-	\16,410 /m
	Pekerja		32,1	100%	-	-	18.3%
Kesehatan	Pekerja (UKM)	Badan asuransi kesehatan	5,8	83,6%	16,4%	-	9.63- 10.75%
	Pekerja (bukan UKM)	Health Insurance Society	5,3	100%	-	-	9.2%(av g)
	Bukan pekerja	Pemerintah kota	9,5	41%	50%	9%	(a)
	Lansia	Organisasi prefektur	14,8	50%	33,3%	16,7%	(a)
Perawatan jangka panjang		Pemerintah kota	8,9	50%	25%	25%	(a),(b)
Kecelakaan industrial		Pusat	0,8	100%	-	-	0.25- 8.8%
ketenagakerjaan		Pusat	1,7	75%	25%	-	0.6%

Tinjauan Asuransi Ketenagakerjaan

- Dikelola oleh pemerintah pusat
- Berlaku wajib pada perusahaan yang pada prinsipnya mempekerjakan lebih dari satu pekerja
- Mencakup perusahaan: 2,2 juta, pekerja diasuransikan: 43 juta, penerima manfaat: 730 ribu (2018)



Perkembangan

~1940

Minat sosial terhadap asuransi pengangguran naik dan turun.
1920an PD I dan ILO → Pembahasan di Parlemen
1930an Resesi Besar → Saling bantu di beberapa kota

1945~47

Hyper inflasi dan ketidakpastian sosial setelah PD II
Demokratisasi dalam ketenagakerjaan Jepang
→ **1947** Kementerian Ketenagakerjaan
Beberapa UU termasuk **UU asuransi pengangguran**

1970s

Struktur ekonomi: Pertumbuhan tinggi → Pertumbuhan stabil
Sikap kebijakan: Pasif pada pengangguran → Positif untuk ketenagakerjaan
1974 UU asuransi ketenagakerjaan

1990s

Penuaan Masyarakat Cepat → Stabilitas ketenagakerjaan, pembelajaran seumur hidup
Semakin banyak perempuan bekerja → Keseimbangan kerja-hidup
1994, 1998 Pembaruan UU asuransi ketenagakerjaan

Isi Tunjangan

- Tunjangan Pelamar Kerja (Peserta umum)

Nama	Persyaratan	Tunjangan
Tunjangan dasar	Keadaan pengangguran Masa asuransi 12 bulan atau lebih dalam 2 tahun sebelumnya, dll.	Jumlah tunjangan harian × Durasi pembayaran tunjangan
Tunjangan Perolehan Keterampilan	Berkualifikasi untuk tunjangan dasar Mengikuti pelatihan kerja berdasarkan perintah Hello-work	\500 / hari pelatihan (hingga \20,000) Biaya transportasi (hingga \42.500 per bulan)
Tunjangan Tempat Tinggal	Berkualifikasi untuk Tunjangan Perolehan Keterampilan Tempat tinggal terpisah dari keluarga	\10,700 / bulan
Tunjangan Sakit dan Cidera	Berkualifikasi untuk tunjangan dasar Sakit atau cidera selama lebih dari 15 hari	Jumlah sama dengan tunjangan dasar

Kualifikasi untuk Tunjangan Dasar

Masa asuransi minimum

⇒ 6 bulan iuran dalam 12 bulan terakhir

untuk orang yang meninggalkan pekerjaan dengan tidak sukarela

(menganggur akibat kebangkrutan, pemecatan, dll.)

dan penyandang disabilitas

⇒ 12 bulan iuran dalam 24 bulan terakhir

untuk orang yang meninggalkan pekerjaan secara sukarela

<1 bulan = 11 hari kerja atau lebih>

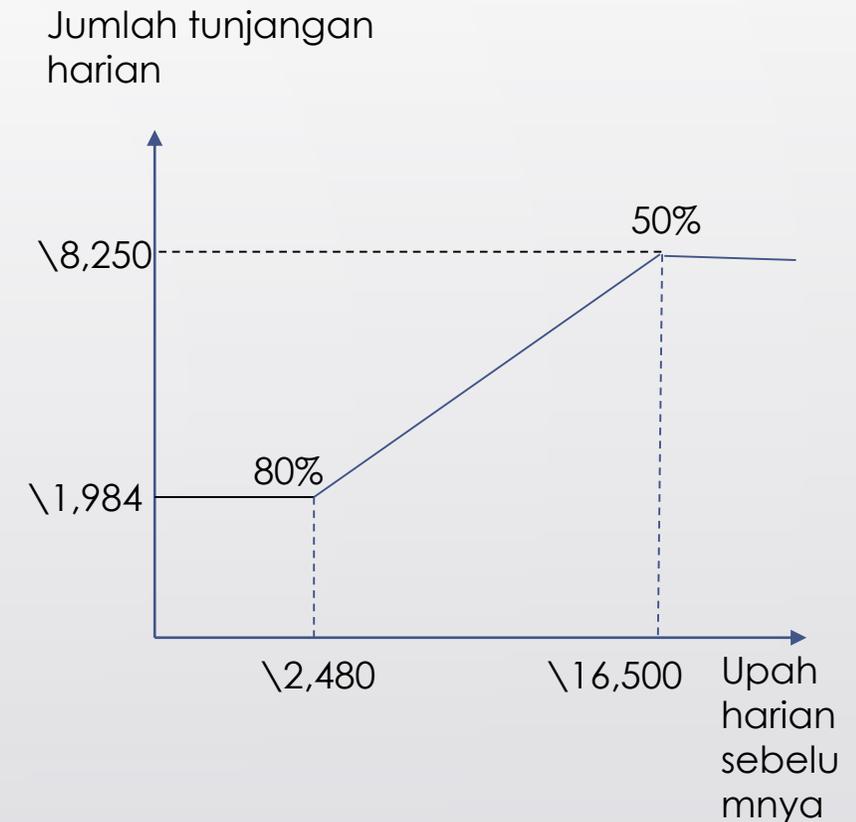
Jumlah Tunjangan Dasar Harian

50%~80% dari upah sebelumnya*

*rata-rata upah dalam 6 bulan terakhir
(tidak termasuk Bonus)

⇒ menetapkan batas Atas / Batas Bawah
(¥1.984~8.250/hari)

⇒ tanpa pajak



Durasi Pembayaran Tunjangan Dasar(1)

1. Orang yang meninggalkan pekerjaan dengan **tidak sukarela** (Menganggur akibat kebangkrutan, pemecatan, dll.)

Usia \ Masa asuransi	Kurang dari 1 tahun	1 - 4 tahun	5 - 9 tahun	10 - 19 tahun	20 tahun atau lebih
Hingga 30	90 hari	90 hari	120 hari	180 hari	—
30 - 34		120 hari	180 hari	210 hari	240 hari
35 - 44		150 hari	180 hari	240 hari	270 hari
45 - 59		180 hari	240 hari	270 hari	330 hari
60 - 64		150 hari	180 hari	210 hari	240 hari

Durasi Pembayaran Tunjangan Dasar(2)

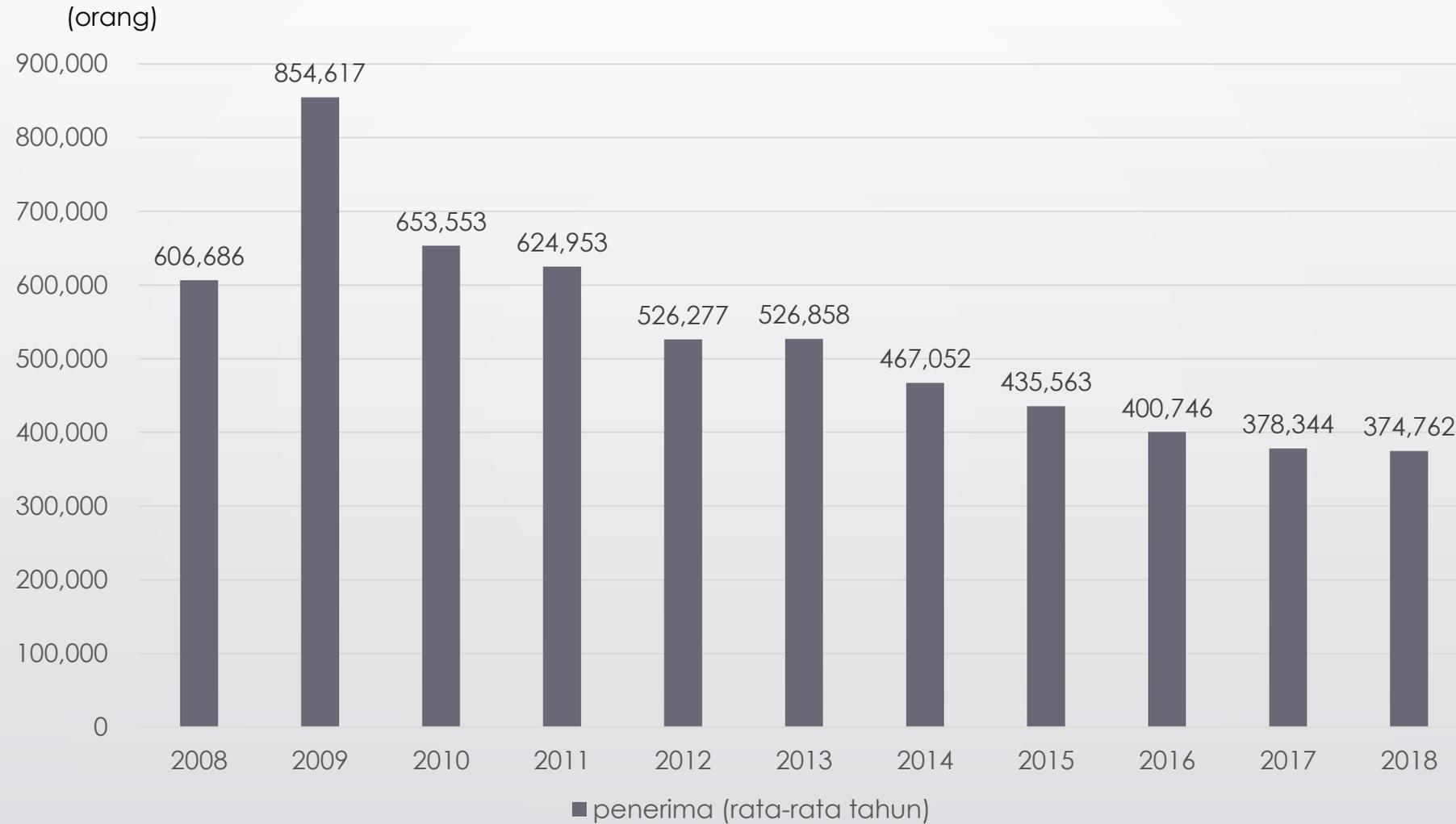
2. Orang yang meninggalkan pekerjaan secara **sukarela** (**tidak ada tunjangan untuk 3 bulan pertama** setelah menganggur)

Usia \ Masa asuransi	Kurang dari 1 tahun	1 - 4 tahun	5 - 9 tahun	10 - 19 tahun	20 tahun atau lebih
Semua usia	0	90 hari	90 hari	120 hari	150 hari

3. Penyandang **disabilitas**

Usia \ Masa asuransi	Kurang dari 1 tahun	1 - 4 tahun	5 - 9 tahun	10 - 19 tahun	20 tahun atau lebih
Hingga 45	150 hari	300 hari			
45 - 64		360 hari			

Penerima tunjangan dasar



Isi Tunjangan

- Tunjangan Promosi Pekerjaan (Item utama)

Nama	Persyaratan	Tunjangan
Tunjangan Promosi Pekerjaan	Bekerja dengan tetap tidak dibayar 1/3 atau lebih dari jumlah total tunjangan dasar	Pekerjaan stabil <ul style="list-style-type: none"> • tersisa 2/3 atau lebih: 70% dari jumlah tersisa • tersisa 1/3 atau lebih: 60% dari jumlah tersisa Pekerjaan lain 30% jumlah harian x hari kerja
Biaya pindah	Berpindah tempat tinggal untuk mengambil pekerjaan berdasarkan rujukan Hello-work atau mengikuti kelas pelatihan berdasarkan perintah Hello-work	Jumlah yang telah ditentukan untuk pindah
Biaya Kegiatan Mencari kerja Area Luas	Kegiatan mencari kerja di daerah jauh	Jumlah yang telah ditentukan untuk transportasi dan tempat tinggal

- Tunjangan Pelatihan Pendidikan

Nama	Persyaratan	Tunjangan	Bidang Utama
Pelatihan umum	Masa asuransi lebih dari 3 tahun Lebih dari 3 tahun setelah penerimaan sebelumnya	20% dari biaya pelatihan	Transportasi Konstruksi Layanan sosial Pegawai kantor Penjualan Bahasa
Pelatihan khusus	Penyelesaian pelatihan*	40% dari biaya pelatihan	Pemberi Perawatan Dasar
Pelatihan profesi	* Ditentukan oleh pemerintah	50% dari biaya pelatihan 20% tambahan untuk pekerja baru setelah penyelesaian	Perawat Pemberi Perawatan profesional Teknologi informasi Administrasi bisnis

Isi Tunjangan

• Tunjangan Ketenagakerjaan Berkelanjutan

Nama	Persyaratan	Tunjangan
Tunjangan lansia	<ul style="list-style-type: none"> Berusia 60-64 tahun Lebih dari 5 tahun masa asuransi saat mencapai usia 60 75% atau lebih penurunan upah dibandingkan mencapai usia 60 	15% dari jumlah penurunan hingga mencapai usia 65
Tunjangan cuti perawatan anak	<ul style="list-style-type: none"> Lebih dari 12 bulan kerja* selama 2 tahun sebelumnya Mengambil cuti perawatan anak untuk bayi berusia di bawah 1 tahun 	6 bulan pertama: 67% dari upah sebelumnya Setelah itu: 50% dari upah sebelumnya
Tunjangan cuti perawatan keluarga	<ul style="list-style-type: none"> Lebih dari 12 bulan kerja* selama 2 tahun sebelumnya Mengambil cuti perawatan keluarga untuk anggota keluarga tertentu 	67% dari upah sebelumnya (hingga 3 kali 93 hari untuk tiap anggota keluarga)

* 11 hari kerja atau lebih dipersyaratkan untuk dianggap sebagai "bulan kerja"

Sejarah Iuran untuk Asuransi Ketenagakerjaan

Tahun Fiskal	Premi Pekerja	Premi Pemberi Kerja	Iuran Pemerintah* (rasio biaya tahunan)
2017-2019	0,3 %	0,6% (0,3+0,3)	2,5%
2016	0,4 %	0,7% (0,4+0,3)	13,75% (ref) 25%=rasio asli
2012-2015	0,5 %	0,85% (0,5+0,35)	
2010-2011	0,6 %	0,95% (0,6+0,35)	
2009	0,4 %	0,7% (0,4+0,3)	

Kebijakan Pasar Tenaga Kerja Aktif

1. Pengembangan sumberdaya manusia (268 miliar JPY)
 - ✓ Subsidi untuk pengembangan sumberdaya manusia di perusahaan
 - ✓ Operasi pelatihan kerja publik
 - ✓ Sistem kartu kerja, dll.
2. Stabilisasi ketenagakerjaan (414 miliar JPY)
 - ✓ Subsidi retensi pekerjaan
 - ✓ Subsidi untuk mempekerjakan pencari kerja khusus
 - ✓ Subsidi untuk meningkatkan stabilitas kerja



Menekan pengeluaran Tunjangan Pengangguran



Pembiayaan

- ▣ Premi dari pemberi kerja saja



Diperiksa oleh sponsor (dasar PDCA)

Pelatihan Pendukung untuk Pencari Kerja

▣ Jaring Pengaman Pelengkap untuk pencari kerja

Target: Pencari kerja tanpa asuransi

(misal tenaga kerja jangka panjang, pengusaha, lulusan baru)

▣ Persyaratan

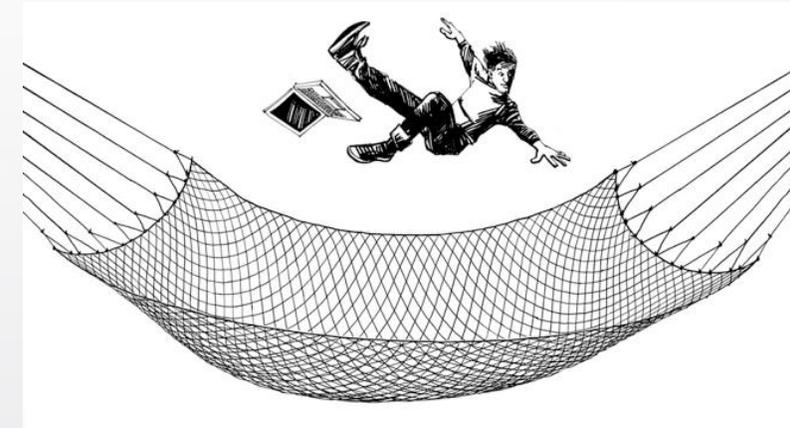
- Pencari kerja datang ke Hello-work
- Mengambil pelatihan spesifik yang disetujui pemerintah
- Disetujui Hello Work untuk mengikuti pelatihan
- Kunjungan bulanan ke Hello-work dan mengikuti rencana dukungan individu

▣ Dukungan finansial

- ✓ Untuk pencari kerja: \100,000 / bulan* + biaya transportasi + biaya akomodasi
- ✓ Untuk penyedia pelatihan: \50,000/bulan × jumlah peserta + insentif

▣ Jenis pelatihan : biasanya 2-6 bulan

- Perawat
- Web creator
- Pegawai administrasi kesehatan





2. Layanan ketenagakerjaan publik

Pusat Layanan Ketenagakerjaan di Japan (Hello work)

1 Jumlah kantor : 544 kantor

2 Staff

Pegawai tetap : 10,267

Konselor kontrak : 16,245

3 Layanan Utama

- ① konseling pekerjaan dan penempatan kerja
- ② asuransi pengangguran
- ③ pengukuran tenaga kerja

Struktur Operasional



Tipe organisasi

Hello work

Dept. asuransi pengangguran 【22%】

Dept. konseling pekerjaan 【43%】

Div pelatihan kerja

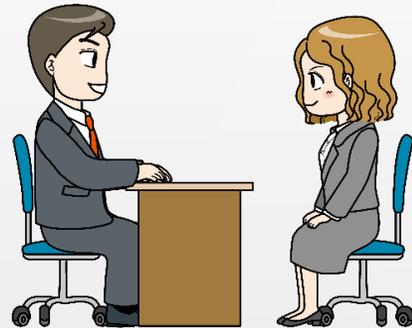
Divisi bantuan khusus

Dept dukungan pengusaha 【22%】

Dept. layanan umum 【13%】

【 】 : share for staff(2018)

Gambaran Layanan Ketenagakerjaan Publik



Penempatan kerja

Penempatan kerja,
konseling kerja,
pengembangan
tawaran kerja



Tunjangan asuransi ketenagakerjaan

- Pembayaran tunjangan asuransi ketenagakerjaan
- Pengajaran untuk pelatihan kejuruan, pembayaran tunjangan pelatihan kejuruan, etc.

Langkah ketenagakerjaan (Pedoman perusahaan, dll.)

- Bimbingan mencapai tingkat target perekrutan penyandang disabilitas
- Bimbingan pengenalan langkah untuk memastikan perekrutan pekerja tua
- Dukungan untuk mempertahankan pekerjaan, dll.

Kinerja Hello Work

(Ribu)

		TF 2016	TF 2017	TF 2018
Masyarakat Umum	Pencari kerja baru	5.189	4.952	4.739
	Tawaran kerja baru	9.734	10.244	10.393
	Perekrutan reguler	1627	1558	1465
Anak Muda	Perekrutan reguler	308	289	246
Ibu	Perekrutan ibu tunggal	83	77	70
	Perekrutan ibu pengasuh anak	74	73	69
Lansia	Perekrutan	218	227	243
Penyandang Disabilitas	Perekrutan	93	98	102

Overall view 1



Overall view 2



Job counseling 1



Job counseling 2



Job searching 1



Job searching 2



Small job fair



Seminar



Langkah Darurat Ketenagakerjaan

Dalam kondisi darurat ketenagakerjaan (Krisis Ekonomi, Bencana Alam), pemerintah pusat menerapkan langkah ketenagakerjaan cepat seluyruh negara.

《misalnya》

○Menanggapi Lehman Shock, subsidi untuk mempertahankan pekerjaan dibayarkan lebih cepat dan persyaratan untuk subsidi dipermudah.

○Dalam kejadian bencana skala besar (mis., gempa bumi dan tsunami Tohoku) , pemerintah pusat mengirimkan staf Hello Work lain ke hello work yang terkena gempa bumi.



Penempatan/konseling kerja

- Hello Work menawarkan layanan gratis untuk pencari kerja; penempatan kerja, konseling kerja, tawaran informasi dll.

① Memahami karakteristik dan kebutuhan pencari kerja

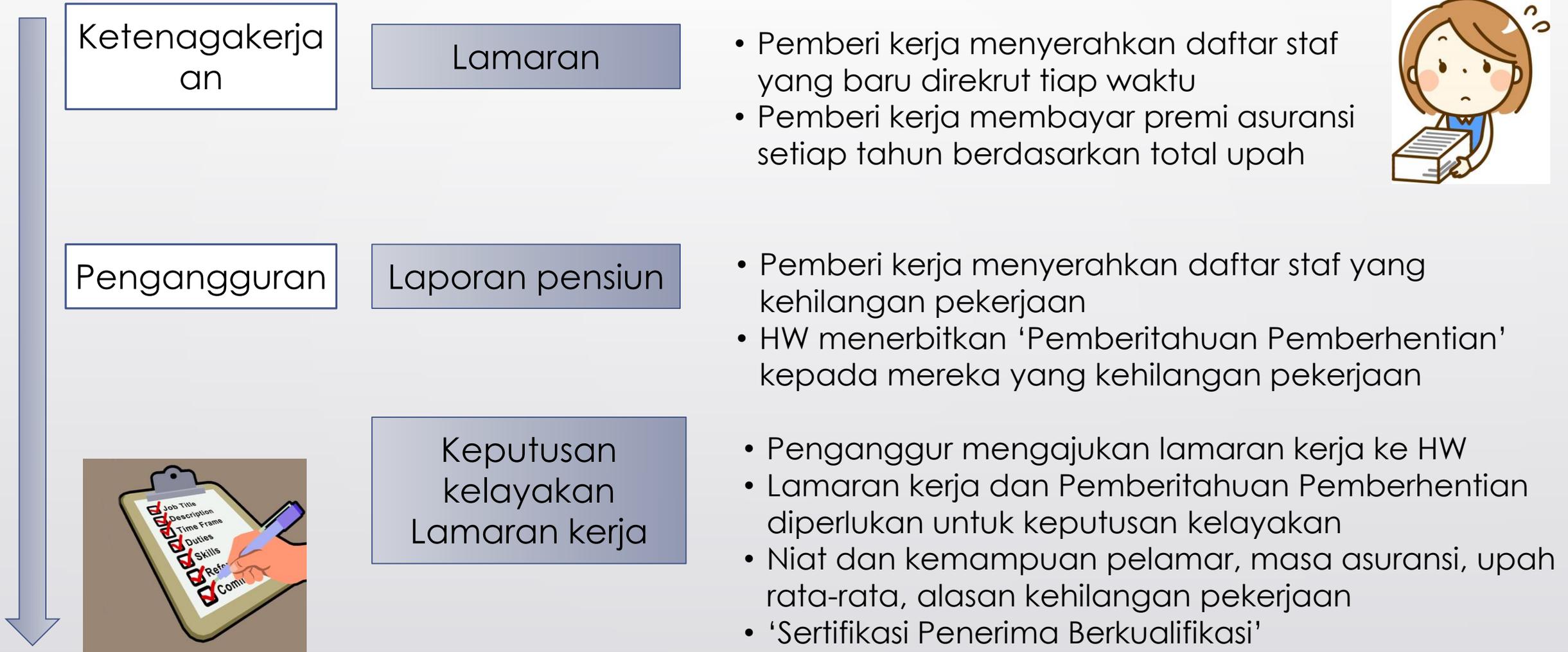
- Pemahaman diri
- Pemahaman kerja
- Pemahaman pasar kerja
- Metode berburu pekerjaan
- Cara menulis resume dll.



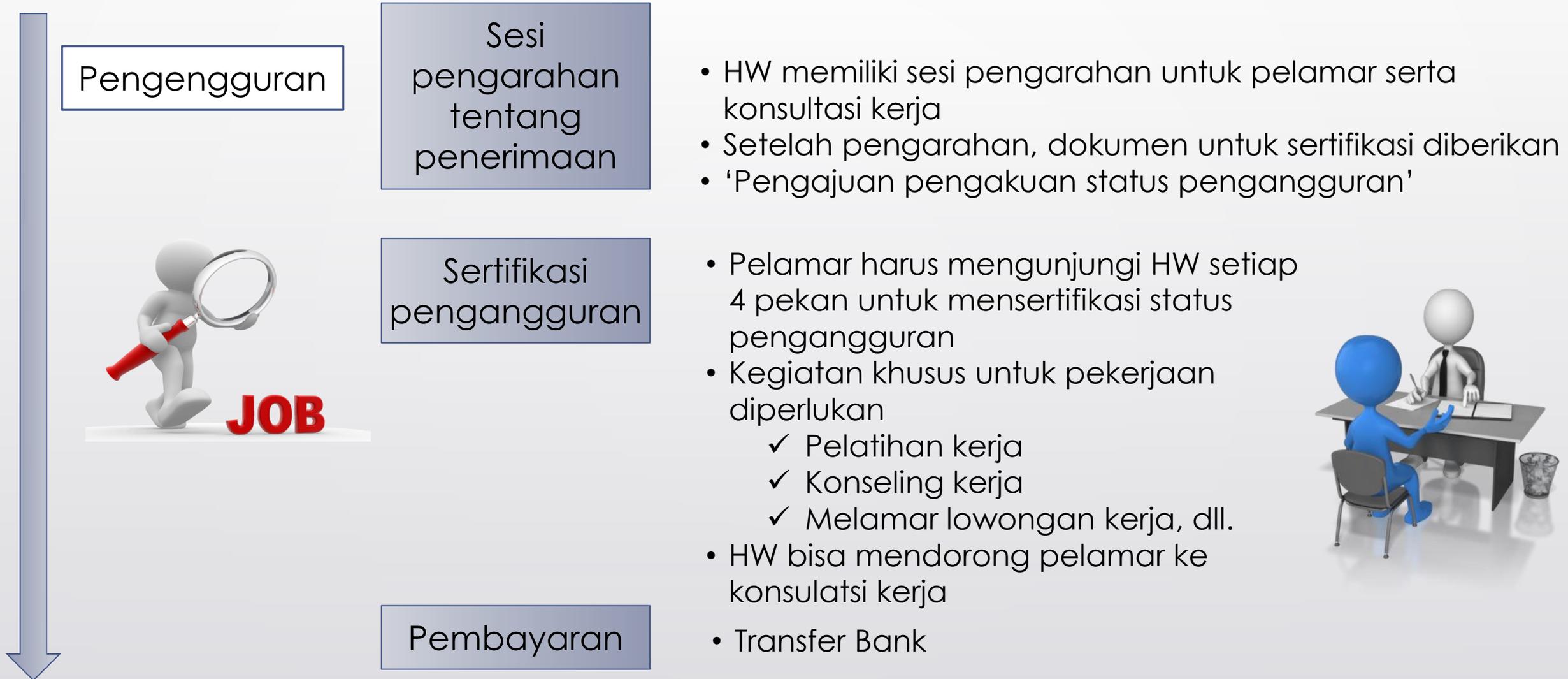
- Kebutuhan
- Bakat
- Karakteristik
- Masalah yang harus dipecahkan untuk mencari kerja

② Layanan mencocokkan kebutuhan pencari kerja

Alir kerja tunjangan pelamar kerja



Alir kerja tunjangan pelamar kerja





Terima kasih

Satoshi USHIJIMA ushisato0830@gmail.com