

► Subsidi upah

Praktik internasional di masa krisis

Asupan pemikiran untuk Pemerintah Indonesia

Ikhtisar

Secara keseluruhan, kami mengucapkan selamat kepada pemerintah atas komitmennya untuk mendukung pekerja di Indonesia. Catatan singkat ini bertujuan untuk memberikan sumbangsih praktik internasional terhadap desain skema subsidi upah di Indonesia. Skema subsidi upah yang efektif:

- Bertujuan untuk mencegah pengangguran dan memberikan kompensasi untuk pengurangan jam kerja atau penangguhan pekerjaan sementara tanpa terputusnya hubungan kerja;
- Mewajibkan pemberi kerja untuk mempertahankan pekerjaan dan membayar upah siklus penggajian reguler untuk sejumlah jam pekerja melaksanakan pekerjaan dan kompensasi untuk sejumlah jam pekerja diminta tidak bekerja; dan
- Menerima permohonan dari pemberi kerja dan mensubsidi sebagian dari besaran yang dibayarkan di daftar gaji sebelumnya.

Usulan skema bantuan subsidi upah di Indonesia bisa menjadi lebih efektif jika dianggap sebagai fungsi retensi pekerjaan dalam desain skema tersebut.

► Fitur umum subsidi upah

- **Tujuan:** Menanggapi penghentian kegiatan ekonomi secara tiba-tiba, banyak negara menggunakan subsidi upah untuk mencegah pengangguran dan untuk mengkompensasi pengurangan jam kerja atau penangguhan kerja sementara tanpa terputusnya hubungan kerja. Ini tercermin dalam Konvensi ILO 168 Pasal 10.
- **Manfaat dan persyaratan:** Subsidi mengkompensasi pengurangan pendapatan terkait dengan pengurangan jam kerja. Pemberi kerja yang memenuhi syarat harus mempertahankan hubungan kerja; tetap membayar upah untuk sejumlah jam pekerja tetap bekerja; dan mematuhi kewajiban hukum misalnya iuran jaminan sosial dan pembayaran gaji penuh atau berkurang sebagai kompensasi atas penghentian pekerjaan. Pengaturan sementara termasuk pengurangan jam kerja dan durasi yang berlaku harus dilaksanakan berdasarkan undang-undang dan kesepakatan bersama antara pekerja dan pemberi kerja.
- **Pembayaran:** Pemberi kerja seringkali diharuskan membayar upah pekerja terdampak secara penuh atau berkurang sebagai kompensasi dalam siklus penggajian reguler sesuai dengan undang-undang dan kesepakatan dengan pekerja, dan mendapatkan dari skema subsidi besaran yang sama atau sebagian dari kompensasi yang dibayarkan untuk sejumlah jam pekerja tidak bekerja.

► Fitur umum subsidi upah

- **Manfaat untuk pekerja:** Skema ini membantu mencegah pengangguran; menjaga daya beli dan konsumsi; dan mempromosikan dialog sosial.
- **Manfaat bagi pemberi kerja:** Skema ini membantu mempertahankan pekerja, atau sekelompok pekerja, yang berpengalaman dan produktivitas; mengurangi biaya mempertahankan pekerjaan; dan menghindari tingginya biaya pemisahan, perekrutan dan pelatihan.
- **Manfaat untuk pemerintah:** Skema ini membantu mencegah hilangnya pekerjaan dalam jumlah besar, menjaga daya beli dan kemiskinan; mempromosikan pemulihan ekonomi yang cepat begitu permintaan mulai meningkat; dan menegakkan kepatuhan terhadap kewajiban pemberi kerja.

Perbedaan dari apa yang disebut bantuan subsidi upah di Indonesia yang baru-baru ini diperkenalkan (I)

- **Tujuan:** Skema bantuan subsidi upah di Indonesia bertujuan untuk membantu peserta aktif BP Jamsostek dalam memperlancar konsumsi melalui bantuan tunai langsung selama empat bulan. Berbeda dengan praktik internasional tentang subsidi upah, secara desain, skema yang direncanakan ini tidak akan membantu mempertahankan pekerjaan, mempromosikan dialog sosial atau menegakkan kepatuhan terhadap kewajiban pengusaha. Dalam hal ini, skema yang direncanakan ini dapat dianggap sebagai bantuan tunai yang hanya menysar peserta aktif BP Jamsostek alih-alih subsidi gaji berdasarkan hubungan kerja.
- **Pendaftaran:** Skema yang direncanakan ini mengadopsi pendaftaran satu kali dan menysar peserta aktif BP Jamsostek per 30 Juni 2020, sedangkan skema subsidi upah umumnya memungkinkan pemberi kerja mengajukan permohonan kapan saja ketika mereka menghadapi penurunan dalam kegiatan usaha mereka.
- **Tunjangan:** Skema yang direncanakan ini membayar jumlah tetap Rp. 600.000 per anggota per bulan. Skema subsidi upah biasanya membantu pemberi kerja hanya mengkompensasi sejumlah jam pemberi kerja meminta pekerja untuk tidak bekerja.

Perbedaan dari apa yang disebut bantuan subsidi upah di Indonesia yang baru-baru ini diperkenalkan (II)

- **Peran pemberi kerja dan pekerja:** Skema bantuan subsidi upah di Indonesia tidak mengharuskan pemberi kerja dan pekerja untuk memainkan peran penting apa pun; dan oleh karena itu skema tersebut dianggap sebagai skema bantuan tunai yang sepenuhnya diarahkan oleh Pemerintah. Skema subsidi upah biasanya mengharuskan:
 - ✓ **Pemberi kerja dan pekerja** untuk mendiskusikan dan menyepakati pengaturan selama penghentian kerja atau tindakan merumahkan. Kesepakatan tersebut setidaknya mencakup masa berlaku, pekerja yang berpotensi terdampak, dan rumus penghitungan kompensasi bagi pekerja yang dirumahkan.
 - ✓ **Pemberi kerja** mempertahankan pekerjaan dan oleh karena itu mematuhi kewajiban mereka yang ditegakkan oleh UU ketenagakerjaan dan jaminan sosial termasuk iuran jaminan sosial, upah untuk jam kerja dan kompensasi untuk sejumlah jam yang diminta oleh pemberi kerja untuk tidak bekerja.
 - ✓ **Pekerja** untuk memantau apakah pemberi kerja melaksanakan kesepakatan, mematuhi UU dan melaporkan klaim palsu.



▶ TERIMA KASIH

Catatan ini disusun oleh Ippei Tsuruga, Christianus Panjaitan dan Markus Ruck sebagai bagian dari ILO-UNIQLO Project on Unemployment Protection in Indonesia – Quality Assistance for Workers Affected by Labour Adjustments, didanai oleh the Fast Retailing Co., Ltd. Hubungi Ippei Tsuruga (tsuruga@ilo.org) atau Christianus Panjaitan (christianus@ilo.org) untuk lebih detail.