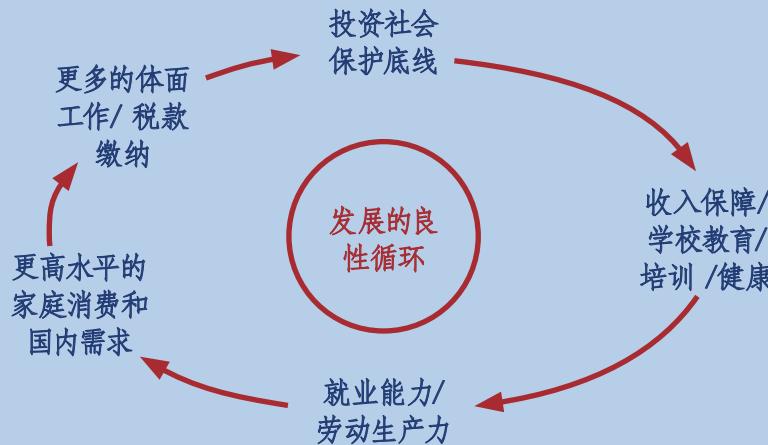


## 社会保护底线:一项稳健的经济政策

社会保护底线的逐步建立有助于经济的可持续性增长,因为它能够增加劳动生产力、帮助人们找到体面工作、稳定总需求、刺激地方经济。



## 国际劳工组织支持各国建立社会保护底线

通过全球旗舰项目活动和技术咨询服务,国际劳工组织:

- 为各国社会保护制度的设计、成本估算和实施提供技术支持
- 鼓励各国就扩面战略开展包容性社会对话
- 支持各国建立自己的、覆盖全民的社会保护底线,扩大现行社会保障制度的覆盖面
- 积极促进各成员国批准第102号《社会保障(最低标准)公约》及其它更高级别标准
- 创立和分享相关的知识和经验

国际劳工组织与联合国国家工作组及其他机构间联盟,如由国际劳工组织和世界银行共同领导的社会保护机构间合作委员会(SPIAC-B),密切合作。

近年来,国际劳工组织为135个国家提供了社会保护方面的技术援助。



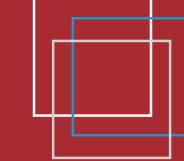
## 下一步?

到了该行动起来的时候了!

184个成员国承诺建立社会保护底线,并通过社会对话制订扩面战略。这需要:

- 确立与国家优先发展战略相一致的社会保障目标
- 甄别社会保护方面存在的差距和屏障
- 设计合适的、协调的社保制度
- 将社会保障和劳动力市场政策联系在一起
- 估算社保制度所需的资金、确定资金来源、设立阶段性目标
- 提高全民对社会保障的认识。

在过去十年中,许多国家不断扩展社会保障覆盖面,取得了显著成绩。他们的实践有力证明扩面是可以实现的。



促使人人享有最基本的社会保护  
到了行动起来的时候了



73%

的世界人口还没有  
全面的社会保护

联合国发展集团主席/联合国开发计划署署长海伦·克拉克与国际劳工组织总干事盖伊·赖德联合呼吁

“鉴于全球经济复苏的不明朗和需求低迷的事实,社会保护底线的建立为稳定经济、促进包容性增长、稳定政治格局提供了一个契机。社会保护底线在帮助各国减少贫困、抑制不平等、加强恢复能力、为可持续的人类发展奠定基础等方面,都是一个不可或缺的工具。”

## 一项正在形成的共识

面对持续的贫穷和越来越严重的不平等，国际社会就扩大社会保护、推动更具包容性的增长和发展模式形成共识。

国际劳工组织成员国的政府、工人和雇主组织于2012年批准通过了一项新的国际劳工标准，即第202号《关于国家社会保护底线建议书》。该标准也得到20国集团和联合国的支持。

国际劳工组织202号建议书强烈呼吁各国行动起来，并为各国建立社会保护底线、贯彻社会保护扩面政策提供具体指导。该建议书重申了社会保护在促进全球公平化的进展、经济复苏、性别平等和社会正义等方面所起的重要作用。

## “我不再需要等待别人的资助”

81岁的佛得角人路易莎·马克斯同她的孙儿孙女们住在一个小渔村里。多年来，路易莎不得不越来越多地依靠家人的临时性资助。

“生活很艰难，大海的回报很不稳定，孩子们都竭尽所能来帮我，但他们也有自己的家庭需要照顾。”

从2011年起，路易莎开始领取每月50美元的社会养老金。这样一笔津贴使很多农村老年人和老年妇女的生活大为改观。尽管劳作终生，许多佛得角的妇女过去从未领取过养老金。

“虽然数量不多，但社会养老金改变了我的生活，因为我现在能够购买我所需的基本生活必需品，而不再需要等待别人的资助”。

社会养老金发放始于2007年。到2009，74%的佛得角老年妇女享有此项待遇，所需资金全部来自国家财政，相当于GDP的0.4%。

## 什么是社会保护底线？

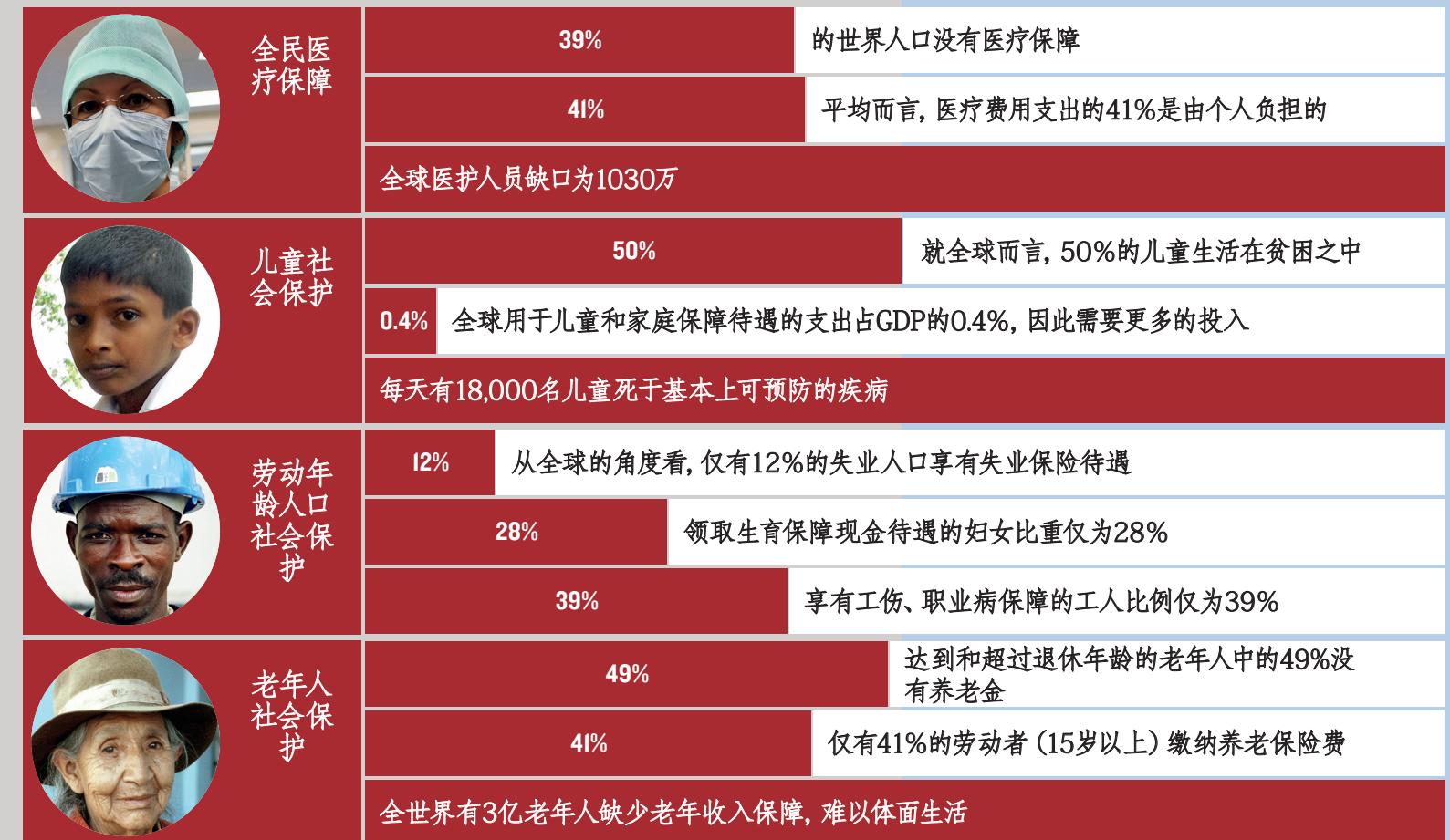
社会保护底线是由各国确定的、至少包括四项担保（即保证人人享有基本收入和基本医疗服务）在一整套社会保障制度。

这一制度应通过有效的社会对话由各国制定，以保障人们能够有尊严地生活。此外，这一制度应由各国法律建立起来，并依法定期对其贯彻执行情况进行监督评估。

第202号《国家社会保护底线建议书》（2012年）的双重目标是：

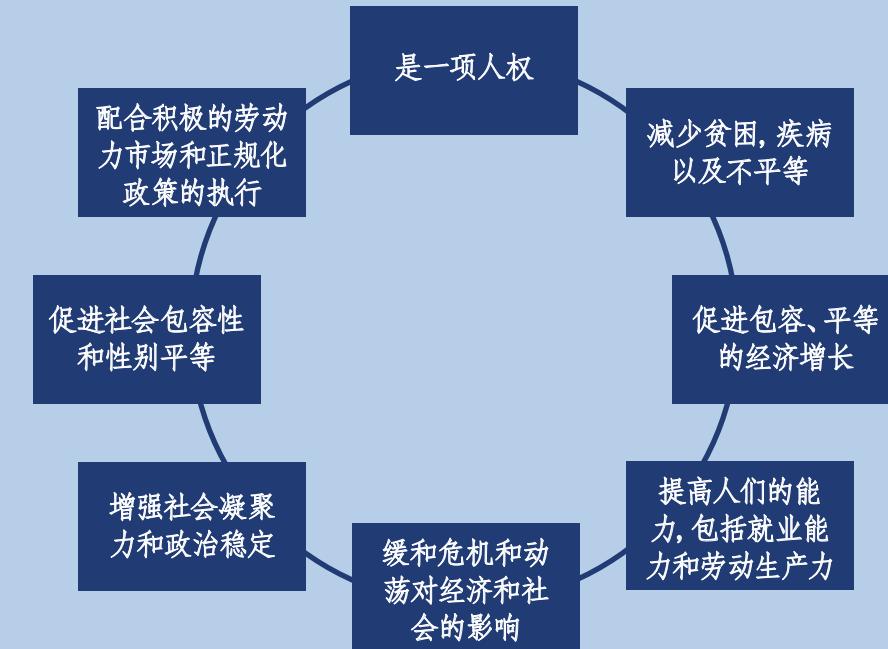
- 1) 在各国综合性社会保障体系内建立社会保护底线。
- 2) 在第102号《社会保障（最低标准）公约》以及其它国际劳工社会保障标准指导下，逐步提高社会保障水平。

社会保护底线包括：



## 为什么需要建立社会保护底线？

对可持续性发展来说，社会保护是一项十分重要的政策，因为它…



逐步建立  
扩大社会  
保护底线