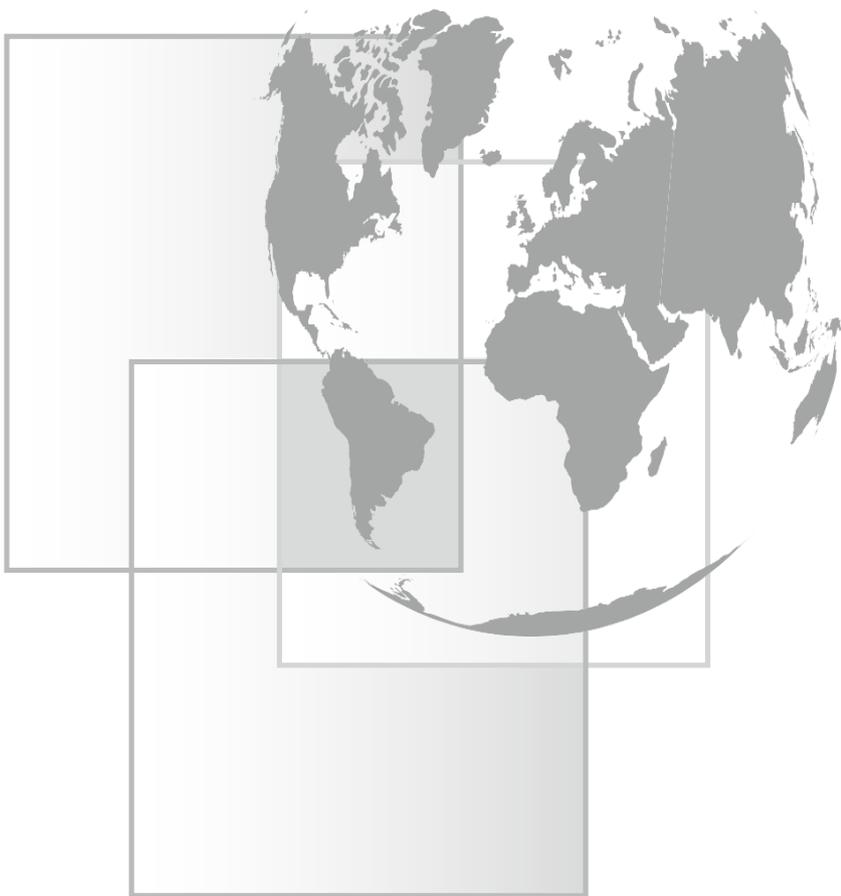




Международная
организация
труда

Руководство по процедурам, касающимся международных конвенций и рекомендаций о труде

**Выдержки по вопросам ратификации
Конвенций МОТ по социальному обеспечению**





Международная
организация
труда

Ратификация конвенций МОТ по социальному обеспечению

**Выдержки из Руководства по процедурам,
касающимся международных конвенций
и рекомендаций о труде**

Департамент Международных трудовых норм

Международное Бюро Труда, Женева

Copyright © Международное бюро труда, 2012 Первое издание, 2012 год

Публикации Международного бюро труда пользуются защитой авторского права согласно Протоколу № 2 Всеобщей конвенции по авторскому праву. Тем не менее краткие выдержки из них могут перепечатываться без разрешения при условии указания источника. Заявки на право перепечатки или перевода должны направляться в Отдел публикаций (Права и разрешения), Международное бюро труда, CH-1211, Женева 22, Швейцария, или по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие заявки.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в качестве организаций, обладающих правами воспроизведения, могут печатать копии в соответствии с лицензиями, выданными им с этой целью. Посетите сайт www.iftro.org для того, чтобы найти организацию, обладающую правами воспроизведения в вашей стране.

ISBN 978-92-2-133254-1 (print) ISBN 978-92-2-133255-8 (Web pdf) ISBN 978-92-2-133256-5 (epub)
Первое издание, 2012 год

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за мнения, изложенные в подписанных статьях, исследованиях и других материалах, несут только их авторы, а их публикация не означает одобрения со стороны Международного бюро труда изложенных в них мнений.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу либо по электронной почте pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

Напечатано Международным бюро труда, Женева, Швейцария

[...]

Ратификация конвенций и принятие обязательств

Процедура

1. В статье 19 Устава предусматривается:

5.

...

d) если член Организации получает согласие компетентного органа или органов, он сообщает о состоявшейся ратификации конвенции Генеральному директору и принимает такие меры, какие будут необходимы для эффективного применения положений данной конвенции.

Форма извещения о ратификации ¹

2. Устав не содержит никаких конкретных требований относительно этой формы. Каждое государство имеет свои собственные конституционные положения и практику. Для того чтобы ратификационная грамота была зарегистрирована, она должна, тем не менее, отвечать следующим требованиям:¹

- a) четко указывать, какая именно конвенция ратифицируется;
- b) быть подлинным документом (на бумаге, а не факсимиле или фотокопия), подписанным лицом, уполномоченным принимать обязательства от имени государства (например, глава государства, премьер-министр, министр, ведающий внешними сношениями или вопросами труда);
- c) четко выражать намерение правительства связать государство обязательствами, вытекающими из соответствующей конвенции, и готовность выполнять положения этой конвенции, предпочтительно с конкретной ссылкой на пункт 5 d) статьи 19 Устава МОТ.

Ратификационная грамота должна во всех случаях направляться Генеральному директору МБТ, для того чтобы ратификация стала действительной с точки зрения международного права. Если этого не сделано, может оказаться, что конвенция рассматривается государством как «ратифицированная» с точки зрения своего внутреннего права, однако это не будет иметь никаких последствий для международной правовой системы. В ратификационной грамоте может поэтому содержаться следующее заявление: «Правительство ... настоящим ратифицирует Конвенцию и обязуется в соответствии с пунктом 5 d) статьи 19 Устава МОТ выполнять свои обязательства в этом отношении»; она должна быть

¹ Типовой документ о ратификации Конвенции МОТ см. в Приложении I.

подписана лицом, имеющим полномочия принимать обязательства от имени государства
--

Обязательные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней

3. Некоторые конвенции предусматривают, что определенные *заявления* должны включаться либо непосредственно в ратификационную грамоту, либо в прилагаемый к ней документ. Если такое *заявление* не поступило в МБТ, то ратификация не может быть зарегистрирована. Иногда в обязательном *заявлении* определяется сфера действия принимаемых обязательств или приводятся другие важные сведения. Во всех случаях, еще до подготовки ратификационной грамоты, следует уяснить смысл этого *заявления*, после чего можно включить в ратификационную грамоту или приложить к ней необходимые сведения. Ниже приведен перечень соответствующих конвенций по социальному обеспечению:²

- i) Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) – статья 2 b); 2
- ii) Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (118) – статья 2 3); 3

² Типовое обязательное заявление см. в приложении II.

³ а) Если государство-член ратифицирует эту Конвенцию, то оно должно также направить МБТ подтверждение, в соответствии со статьей 2 1), что оно обладает «законодательством, которое эффективно применяется на его территории к его собственным гражданам» в одной или нескольких отраслях социального обеспечения, в отношении которых оно принимает обязательства, вытекающие из Конвенции. Аналогичное подтверждение должно даваться в случае уведомления о принятии на себя других обязательств согласно статье 2 4). б) Каждое государство-член, принимающее обязательства, вытекающие из Конвенции в отношении *любой* отрасли социального обеспечения, и имеющее законодательство, предусматривающее такие пособия, которые указаны в статье 2 6) а) или б), должно в момент ратификации передать Международному бюро труда *заявление* с указанием этих видов пособий. В соответствии со статьей 2 7), аналогичное *заявление* должно быть сделано в отношении любого последующего уведомления о принятии обязательств по Конвенции, в соответствии со статьей 2 4), или в трехмесячный срок со дня принятия соответствующего законодательства. Хотя эти *заявления* обязательны, они делаются для информационных целей, и их отсутствие не лишает ратификацию или уведомление юридической силы.

-
- iii) Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128) – статья 2 2);
 - iv) Конвенция 2000 года об охране материнства (183) – пункт 2 статьи 4.
 - v) Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве (186) – стандарт A4.5 пункт 10.

Факультативные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней

4. Применительно к ряду конвенций (и Протоколов) заявление требуется только в том случае, если ратифицирующее государство желает воспользоваться допускаемыми изъятиями, исключениями или изменениями. В этом случае *заявление* должно быть включено в ратификационную грамоту или приложено к ней: если полученная МБТ ратификационная грамота не содержит подобного заявления с оговоркой, то ратификационная грамота регистрируется должным образом в том виде, как она есть, а ратифицирующее государство уже не сможет в дальнейшем воспользоваться такими изъятиями, исключениями или изменениями. Ниже приведен перечень соответствующих конвенций, которые по-прежнему открыты для ратификации:

- i) Конвенция 1952 года минимальных нормах социального обеспечения (102) – статья 3 1); 4
- ii) Конвенция 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121) – статья 2 1) и статья 3 1);
- iii) Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128) – статья 4 1), статья 38 и статья 39;
- iv) Конвенция 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (130) – статья 2 1), статья 3 1) и статья 4 1);
- xvi) Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168) – статья 4 1) и статья 5 1) и 2);

Факультативные заявления, касающиеся сферы охвата конвенции

5. Во всех случаях, указанных в пунктах выше, государство-член, которое воспользовалось возможностью ограничить сферу применения конвенции, может впоследствии изменить, отменить или отозвать это ограничение: это делается посредством нового *заявления, уведомления или сообщения об отказе в докладе,*

4. Типовое необязательное заявление см. в приложении III

направляемом в соответствии со статьей 22 Устава,³ в зависимости от положений той или иной конвенции. Кроме того, следующие конвенции предусматривают возможность *заявлений*, с помощью которых заинтересованное государство расширяет сферу применения конвенции либо в момент ратификации, либо в дальнейшем 5:

- (i) Конвенция 2000 года об охране материнства (183) – статья 2 3);

Недопустимость оговорок

- 6. Конвенции содержат разнообразные положения, обеспечивающие ее гибкость (см. пп. 8 и 9 выше), в том числе положения, прямо позволяющие ратифицирующим государствам ограничивать или оговаривать принимаемые на себя при ратификации акта обязательства. Однако никакие иные ограничения обязательств, вытекающих из конвенции, кроме тех, которые особо предусмотрены в ней (т.е. *никаких оговорок*), невозможны.

Регистрация ратификаций и принятие обязательств

- 7. В заключительных статьях всех конвенций предусматривается, что Генеральный директор регистрирует ратификационные грамоты, извещает о них государства-члены и направляет исчерпывающие сведения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций. Обо всех ратификациях сообщается Административному совету, а государства-члены уведомляются о них посредством публикаций в *Official Bulletin*. Аналогичная процедура применяется в отношении *заявлений* и других актов, указанных выше, посредством которых принимаются или изменяются обязательства.

Вступление в силу

- 8. Каждая конвенция содержит положения о порядке ее вступления в силу. С 1928 года конвенции, за редким исключением, вступают в силу через 12 месяцев после регистрации второй ратификации, а затем – для каждого ратифицирующего государства – через 12 месяцев после регистрации соответствующей ратификации. До тех пор, пока конвенция не вступит в силу, она не может считаться действующей в рамках международного права.

³ Сюда не включены случаи, когда государства-члены могут предусматривать расширение обязательств, возникающих в связи с конвенцией, хотя и предусмотрено положение относительно формального заявления, как это сделано в отношении пункта 1 b) статьи 1 Конвенции 111.

Обязательства, вытекающие из ратификаций

9. Согласно обязательству, предусмотренному в пункте 5 d) статьи 19 Устава, предпринимаются «такие меры, какие будут необходимы для эффективного применения положений» ратифицированной конвенции.⁶ Это означает обеспечение применения конвенции на практике, а также практической реализации ее положений в рамках законодательства или иными средствами, соответствующими национальной практике (такими как судебные постановления, арбитражные решения или коллективные договоры).

Включение во внутреннее право

10. Конституция некоторых стран придает ратифицированным конвенциям силу внутреннего права. Но и в этих случаях необходимо принимать определенные меры, с тем чтобы:
- a) устранить все противоречия между положениями конвенции и действующими национальными законодательством и практикой;
 - b) обеспечить применение тех положений конвенции, которые не являются нормами *прямого действия* (например, положений, требующих, чтобы данные вопросы решались национальным законодательством или регулировались компетентными органами, или требующих специальных административных решений);
 - c) ввести санкции, в случае необходимости;
 - d) обеспечить, чтобы все заинтересованные лица и органы (например, работодатели, работники, инспекторы по труду, суды, трибуналы, другие административные органы) были проинформированы о включении конвенции во внутреннее право и получили, в случае необходимости, руководящие указания.

Консультации с организациями работодателей и работников

11. Пункт 5 c) Рекомендации 152 предусматривает проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников, в соответствии с национальной практикой, при подготовке и осуществлении законодательных и иных мер по выполнению положений конвенций – особенно если они ратифицированы – и рекомендаций. Это относится, в частности, к мерам, которые необходимо принять для

⁶ См. также обязательства, вытекающие из представления докладов в соответствии со статьей 22 Конституции (пункты 35-46 ниже). Что касается прекращения обязательств, вытекающих из ратифицированной конвенции путем ее денонсации, см. ниже.

проведения консультаций и сотрудничества с представителями работодателей и работников.

Территории вне метрополии

- 12.** Статья 35 Устава предусматривает, что государства-члены Организации делают заявление в отношении применения конвенций к территориям вне метрополии, за международные отношения которых они несут ответственность.

Последствия выхода из МОТ

- 13.** Пункт 5 (последнее предложение) статьи 1 Устава гласит:

... Если член Организации ратифицировал какую-либо международную трудовую конвенцию, ... его выход (из Организации) на период, установленный конвенцией, не освобождает его от обязательств, вытекающих из Конвенции или связанных с ней.

Информация о ратификациях

- 14.** Регулярно обновляемая информация о ратификациях и денонсациях помещается также на веб-сайте МБТ ([NORMLEX database](#)).

Приложение I

ТИПОВОЙ ДОКУМЕНТ О РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ МОТ¹

Принимая во внимание, что(название Конвенции) была принята Международной конференцией труда на еесессии в (место)(дата)

Правительство, рассмотрев вышеупомянутую Конвенцию, настоящим подтверждает и ратифицирует ее и в соответствии со Статьей 19, пунктом 5 (d) Устава Международной организации труда обязуется добросовестно выполнять предусмотренные в нем положения.

(подпись) _____ Президент Республики

_____ Министр иностранных дел

¹ Настоящий типовой документ может быть скорректирован с учетом, в частности:

- a) наличием в соответствующей Конвенции положений, требующих конкретного упоминания в документе о ратификации;
- b) наличием в стране нормативных положений и практики, касающихся ратификации международных правовых актов.

Приложение II

ТИПОВОЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

КОНВЕНЦИЯ 1952 ГОДА О МИНИМАЛЬНЫХ НОРМАХ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (№ 102)

В соответствии со Статьей 2, пунктом b) Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) от имени Правительства настоящим принимаю обязательства в отношении следующих Разделов вышеупомянутой Конвенции (см. *Примечание*) :

- Раздел.....
- Раздел.....
- Раздел.....
- Раздел.....
-

_____ (Подпись, наименование компетентного органа)

Примечание. Согласно Статье 2, пункту а) ii) настоящей Конвенции, на момент ратификации Конвенции № 102 должны соблюдаться не менее трех из Разделов II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX и X, включая как минимум один из Разделов IV, V, VI, IX и X.

Приложение III

ТИПОВОЕ ФАКУЛЬТАТИВНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

КОНВЕНЦИЯ 1952 ГОДА О МИНИМАЛЬНЫХ НОРМАХ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (№ 102)

В соответствии со Статьей 3, пунктом 1 Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) настоящим заявляю, что Правительство..... прибегает к временным исключениям, предусмотренным в статьях 9 d); 12 2); 15 d); 18 2); 21 c); 27 d); 33 b); 34 3); 41 d); 48 c); 55 d) и 61 d).

_____ (Подпись, наименование компетентного органа)

Примечание. Согласно Статье 3, пункту 1 настоящей Конвенции, при ратификации страна может принять решение о временном ограничении обязательств в отношении Конвенции, прибегнув к одному или нескольким положениям, указанным в данной Статье, в отношении соответствующих Разделов Конвенции.